



21992-20

REPUBBLICA ITALIANA
IN NOME DEL POPOLO ITALIANO
LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE
SEZIONI UNITE CIVILI

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

Oggetto

- FRANCESCO TIRELLI - Primo Presidente f.f. -
- BIAGIO VIRGILIO - Presidente di Sezione -
- FRANCO DE STEFANO - Consigliere -
- ADRIANA DORONZO - Consigliere -
- ANTONIO VALITUTTI - Consigliere -
- MARIA ACIERNO - Consigliere -
- GIACOMO MARIA STALLA - Consigliere -
- ALBERTO GIUSTI - Consigliere -
- ENZO VINCENTI - Rel. Consigliere -

RESPONSABILITA'
SANITARIA -
GIURISDIZIONE

Ud. 22/09/2020 -
PU

R.G.N. 10000/2018

Ca. 21992
Rep.

C.u.

ha pronunciato la seguente

SENTENZA

sul ricorso 10000-2018 proposto da:

AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE DI FROSINONE, in persona del
Commissario Straordinario *pro tempore*, elettivamente domiciliata in

(omissis) , presso lo studio dell'avvocato (omissis)

(omissis) . che la rappresenta e difende;

- ricorrente -

285
2020

contro

(omissis) , elettivamente domiciliato in (omissis)
(omissis) presso lo studio dell'avvocato (omissis)
(omissis) , rappresentato e difeso dall'avvocato (omissis)
(omissis)

- controricorrente -

avverso la sentenza n. 1269/2017 della CORTE D'APPELLO di ROMA,
depositata il 27/02/2017.

Udita la relazione della causa svolta nella pubblica udienza del
22/09/2020 dal Consigliere ENZO VINCENTI;

udito il Pubblico Ministero, in persona del Sostituto Procuratore
Generale RITA SANLORENZO, che ha concluso per l'accoglimento del
ricorso;

uditi gli avvocati (omissis) .

FATTI DI CAUSA

1. - Con atto di citazione del marzo 2002, (omissis)
(omissis)
(omissis) - a seguito della morte del congiunto (omissis)
(omissis) verificatasi nell'agosto del 2001 presso l'ospedale
(omissis) in conseguenza di complicanze
intercorse successivamente ad intervento chirurgico ivi eseguito -
convennero, dinanzi al Tribunale di Cassino, (omissis), chirurgo che
aveva eseguito il predetto intervento, e l'Azienda USL di Frosinone
(Azienda Sanitaria Locale-Presidio Ospedaliero (omissis)
(omissis)), affinché fosse dichiarata la loro responsabilità per il decesso
di (omissis) e, quindi, fossero condannati, in via solidale,
al risarcimento di tutti danni, *iure successionis e iure proprio*, patiti da
essi attori.

1.1. - Entrambi i convenuti si costituirono in giudizio.

(omissis) chiese, e ottenne, di chiamare in causa, a titolo di garanzia, la propria compagnia di assicurazione, (omissis) S.p.A., concludendo, poi, per il rigetto delle domande attoree e, in subordine, per una declaratoria di responsabilità diretta ed esclusiva, nei confronti dei danneggiati, della convenuta ASL.

Quest'ultima invocò la reiezione delle pretese svolte dagli attori e, in subordine, nell'ipotesi di accertata responsabilità del chirurgo, chiese di essere manlevata dal medesimo (omissis) con sua condanna "al pagamento di tutto quanto riconosciuto agli attori a titolo di risarcimento del danno".

Si costituì in giudizio anche la terza chiamata in causa, (omissis) S.p.A., eccependo preliminarmente l'inoperatività della polizza, per poi concludere, nel merito, per il rigetto delle domande attoree o, in subordine, per una affermazione di esclusiva responsabilità per danni della Azienda USL di Frosinone.

1.2. - Il Tribunale adito, con sentenza del marzo 2012, accertò la responsabilità dell'(omissis) e della Azienda USL e li condannò, in solido tra loro, al pagamento, a titolo risarcitorio, della complessiva somma di euro 1.182.300,04 (diversamente ripartita tra ciascuno degli attori), oltre accessori; condannò, poi, il (omissis) "a rifondere in via di regresso l'azienda U.S.L. di Frosinone di quanto dalla stessa sarà corrisposto agli attori in dipendenza della presente sentenza"; infine, condannò la (omissis) S.p.A. a tenere indenne il (omissis) nei limiti del massimale di euro 51.645,69.

2. - Avverso tale decisione proponeva impugnazione (omissis) (omissis) con due motivi, denunciando, con il primo mezzo, il difetto di giurisdizione del giudice ordinario adito dagli attori.

2.1. - La Corte di appello di Roma - nel contraddittorio con la Azienda USL di Frosinone -, con sentenza resa pubblica il 27 febbraio 2017, accoglieva il gravame e dichiarava, in relazione alla domanda

di manleva e regresso proposta dalla predetta Azienda USL, il difetto di giurisdizione del giudice ordinario in favore della Corte dei conti.

La Corte territoriale, richiamando il precedente di queste Sezioni Unite n. 15288 del 2001, osservava che la giurisdizione contabile non riguardava solo "fatti inerenti al maneggio di denaro", estendendosi, invece, "ad ogni ipotesi di responsabilità per pregiudizi economici arrecati allo Stato o ad enti pubblici da persone legate da vincoli di impiego o di servizio ed in conseguenza di violazione degli obblighi inerenti a detti rapporti". Donde, la spettanza "alla giurisdizione della Corte dei Conti la controversia avente ad oggetto l'azione di rivalsa esercitata da un ente ospedaliero (ovvero un'unità sanitaria locale dopo l'attuazione della legge n. 833 del 1978), condannato al risarcimento del danno subito da un assistito per fatto colposo del proprio dipendente (nella specie, lesioni personali provocate da un medico nel corso di un intervento), nei confronti del dipendente medesimo".

3. - Per la cassazione della sentenza della Corte di appello di Roma ricorre l'Azienda U.S.L. di Frosinone, affidando le sorti dell'impugnazione ad un unico motivo in punto di giurisdizione.

Resiste con controricorso (*omissis*), che ha anche depositato memoria.

RAGIONI DELLA DECISIONE

1. - Vanno, anzitutto, esaminate le preliminari eccezioni di inammissibilità del ricorso sollevate dal controricorrente sia sotto il profilo della "mancata redazione di una rubrica, che indichi puntualmente e specificamente le ragioni per cui il motivo stesso, tra quelli tassativamente indicati dalla legge, è formulato", sia sotto l'ulteriore profilo della carente illustrazione delle "specifiche argomentazioni invocate a sostegno delle censure mosse alla sentenza" impugnata.

1.1. - E' agevole disattendere entrambe le eccezioni - da scrutinarsi congiuntamente in quanto strettamente connesse - alla luce del principio secondo cui la specificità del motivi del ricorso per cassazione, da ricondursi inequivocabilmente ad una delle cinque ragioni di impugnazione stabilite dall'art. 360 c.p.c., non postula l'adozione di formule sacramentali o l'indicazione numerica (esatta o meno) di una delle predette ipotesi, allorquando la corretta qualificazione giuridica del vizio denunciato possa desumersi dalle argomentazioni giuridiche ed in fatto svolte dal ricorrente a fondamento della censura (Cass., S.U., n. 17931/2013; Cass. n. 12690/2018).

Nella specie, proprio la adeguata illustrazione delle ragioni a sostegno della censura di difetto di giurisdizione del giudice ordinario (di cui si darà conto nella sintesi del motivo) consente - a prescindere, ovviamente, dalla bontà delle stesse argomentazioni veicolate dal motivo - di ritenere infondata sia l'una, che l'altra eccezione di parte controricorrente.

2. - Con l'unico mezzo è denunciata violazione ed errata applicazione degli artt. 52 del r.d. n. 1214 del 1934 e 103 Cost.

La Corte territoriale avrebbe erroneamente dichiarato il difetto di giurisdizione del giudice ordinario sulla domanda di rivalsa/regresso proposta da essa Azienda USL (accolta dal primo giudice in ragione della esclusiva responsabilità civile accertata in capo al chirurgo), applicando un principio superato dalla più recente giurisprudenza (tra le altre, si citano Cass., S.U., n. 9556/2002 e Cass. n. 13066/2004), in forza della quale si evince l'assoggettamento, sia dell'ente pubblico esercente il servizio sanitario, sia del sanitario da esso dipendente, al regime della responsabilità civile professionale, con conseguente esclusione dell'operatività, nei confronti di quest'ultimo, degli artt. 22 e 23 del d.P.R. n. 3 del 1957, concernenti le ipotesi di danni arrecati dai dipendenti pubblici nell'esercizio di attività pubblicitiche (tale

natura non rivestendo l'attività svolta dal S.S.N.), le sole a poter rientrare nelle "particolari materie" che l'art. 103 Cost. devolve alla giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo.

Inoltre – soggiunge la parte ricorrente – dovrebbe valere nella specie la logica del c.d. "doppio binario", potendo la P.A., al fine di recuperare gli esborsi compiuti in favore di terzi per i danni cagionati dai propri dipendenti, "avvalersi degli ordinari strumenti del diritto e del processo civile, sia avvalersi del giudizio contabile", così da non potersi ravvisare una interferenza tra giurisdizione civile e quella contabile.

3. – Il motivo è fondato nei termini di seguito precisati.

3.1. – Non già quanto al primo profilo di censura, che non coglie i termini della fattispecie oggetto di cognizione, poiché – anche a voler prescindere dal richiamo, non concludente, al perimetro della giurisdizione del giudice amministrativo - evoca il regime di responsabilità civile professionale in ambito sanitario che, però, esplica i propri effetti giuridici diretti nei confronti dei terzi danneggiati a seguito della lesione del diritto alla salute, mentre, nel caso in esame, viene in rilievo l'azione di rivalsa di una pubblica amministrazione (Azienda ospedaliera) nei confronti di soggetto ad essa legato da rapporto di servizio (il sanitario che in essa presta la propria opera come dipendente) per il danno dalla prima subito a seguito di condanna risarcitoria in favore del terzo danneggiato per fatto del dipendente stesso (ossia, per l'errore medico che ha provocato il danno alla salute), che viene a configurarsi come danno erariale indiretto.

3.2. - E' fondato, però, il secondo profilo di censura, dovendo darsi seguito all'orientamento di questa Corte che – superando l'indirizzo seguito dal giudice di appello con la sentenza impugnata in questa sede – ha enunciato il principio per cui l'azione di responsabilità contabile nei confronti dei sanitari dipendenti di

un'azienda sanitaria non è sostitutiva delle ordinarie azioni civilistiche di responsabilità nei rapporti tra amministrazione e soggetti danneggiati, sicché, quando sia proposta da una azienda sanitaria domanda di manleva nei confronti dei propri medici, non sorge una questione di riparto tra giudice ordinario e contabile, attesa l'autonomia e non coincidenza delle due giurisdizioni (Cass., S.U., 18 dicembre 2014, n. 26659; cfr. anche Cass., 23 agosto 2018, n. 21021).

Principio, questo, che trova armonica rispondenza in quello (tra le altre, Cass., S.U., 19 febbraio 2019, n. 4883) secondo cui la reciproca indipendenza dell'azione di responsabilità per danno erariale e di quella di responsabilità civile promossa dalle singole amministrazioni interessate davanti al giudice ordinario si giustifica per la diversità degli interessi rispettivamente tutelati: la prima volta alla tutela dell'interesse pubblico generale, al buon andamento della P.A. e al corretto impiego delle risorse, con funzione prevalentemente sanzionatoria; la seconda, invece, al pieno ristoro del danno, con funzione riparatoria ed integralmente compensativa, a protezione dell'interesse particolare della amministrazione attrice.

Di qui, pertanto, il rilievo per cui le eventuali interferenze tra i due giudizi integrano una questione non di giurisdizione ma di proponibilità dell'azione di responsabilità innanzi al giudice contabile, sempre che non sia contestata dinanzi a quest'ultimo la configurabilità stessa, in astratto, di un danno erariale, in relazione ai presupposti normativamente previsti per il sorgere della responsabilità amministrativa contestata dal P.G. contabile, nel qual caso si configura una questione di giurisdizione risolvibile dalle Sezioni Unite, essendo posta in discussione la *potestas iudicandi* del giudice contabile, la cui definizione è rimessa alla discrezionalità del legislatore ordinario, non essendo la Corte dei conti "il giudice naturale della tutela degli interessi pubblici e della tutela da danni

pubblici” (Corte cost., sentenze n. 355/2010, n. 46/2008 e n. 641/1987).

Né può interferire, sulla questione di giurisdizione in esame, l’art. 9, comma 5, della legge 24 del 2017 (evocato anche nella memoria del controricorrente) – quale che sia la portata, in termini di esclusività o meno della giurisdizione della Corte dei conti, di detta disposizione che intesta al pubblico ministero contabile l’esercizio dell’azione di responsabilità amministrativa, per dolo o colpa grave, nei confronti dell’esercente la professione sanitaria in caso di accoglimento della domanda di risarcimento proposta dal danneggiato contro la struttura sanitaria o sociosanitaria pubblica di cui il sanitario stesso sia legato da rapporto di servizio – giacché si tratta di norma intervenuta successivamente alla proposizione della domanda (avutasi con citazione del marzo 2002), cui l’art. 5 c.p.c. impedisce di dare rilievo.

Ne consegue, pertanto, che la Corte di appello non avrebbe potuto affermare il difetto di giurisdizione ordinaria in favore di quella contabile, ma avrebbe dovuto accertare la fondatezza o meno della autonoma domanda di manleva proposta dall’Azienda Ospedaliera nei confronti del proprio sanitario, del quale, peraltro, neppure risulta intervenuta condanna in sede contabile.

4. – Va, dunque, accolto il ricorso e dichiarata la giurisdizione del giudice ordinario sull’azione di rivalsa promossa dall’Azienda USL di Frosinone, con conseguente cassazione della sentenza impugnata e rinvio della causa alla Corte di appello di Roma, in diversa composizione, che provvederà anche alla regolamentazione delle spese del giudizio di legittimità.

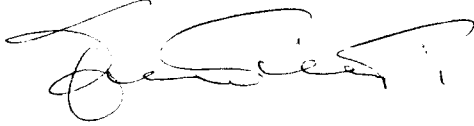
PER QUESTI MOTIVI

accoglie il ricorso e dichiara la giurisdizione del giudice ordinario;

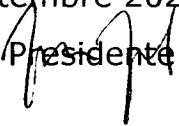
cassa la sentenza impugnata e rinvia la causa, anche per le spese del giudizio di cassazione, ad altra sezione della Corte d'appello di Roma.

Così deciso in Roma, nella Camera di consiglio della Sezioni Unite Civili della Corte suprema di Cassazione, il 22 settembre 2020.

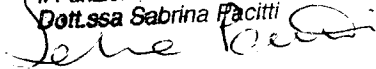
Il Consigliere estensore



Il Presidente



DEPOSITATO IN CANCELLERIA
oggi, 12 OTT. 2020

Il Funzionario Giudiziario
Dott.ssa Sabrina Pacitti


Il Funzionario Giudiziario
Dott.ssa Sabrina PACITTI
