

Tabella 47 - Distribuzione degli appalti di lavori, in termini di importo, per classi d'importo e per procedura di scelta del contraente, per semestre - anni 2020-2021

Importo della	MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE DEL CIG	I semestre 2020 (dl Sbocca Cantieri)		Il semestre 2020 (dl Semplificazioni)		I semestre 2021 (dl Semplificazioni)		Il semestre 2021 (dl Semplificazioni bis)	
		imp	% imp	imp	% imp	imp	% imp	imp	% imp
>= 40.000 <150.000	Affidamento diretto	315.958.054,05	40,24%	1.163.938.748,11	65,59%	839.629.774,39	66,89%	1.563.271.777,89	78,35%
	Altro	319.173,42	0,04%	1.110.189,75	0,06%	1.383.994,47	0,11%	1.025.238,59	0,05%
	Procedura aperta	28.715.214,81	3,66%	31.124.444,08	1,75%	25.103.749,22	2,00%	25.590.839,67	1,28%
	Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	5.876.961,19	0,75%	5.173.391,79	0,29%	5.234.518,40	0,42%	3.392.033,57	0,17%
	Procedura negoziata senza pubblicazione del bando	414.915.885,23	52,85%	544.866.085,68	30,70%	367.414.424,40	29,27%	379.742.866,90	19,03%
	Procedura ristretta	17.281.385,18	2,20%	26.405.164,14	1,49%	16.440.015,01	1,31%	22.253.382,98	1,12%
	Sistema dinamico di acquisizione	2.055.789,94	0,26%	2.044.747,99	0,12%		0,00%		0,00%
	Totale >= 40.000 <150.000	785.122.463,82	100,00%	1.774.662.771,54	100,00%	1.255.206.475,89	100,00%	1.995.276.139,60	100,00%
	Affidamento diretto	88.649.179,18	10,38%	147.634.598,67	11,55%	86.623.390,54	8,17%	105.022.018,41	8,17%
	Altro	788.555,31	0,09%	1.948.954,00	0,15%	2.494.716,15	0,24%	362.282,69	0,03%
>= 150.000 <350.000	Procedura aperta	133.729.589,54	15,66%	132.523.444,07	10,37%	108.683.852,40	10,26%	138.519.884,47	10,78%
	Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	9.149.285,35	1,07%	7.798.512,36	0,61%	9.201.879,47	0,87%	7.216.161,36	0,56%
	Procedura negoziata senza pubblicazione del bando	608.996.693,94	71,33%	971.100.548,25	75,96%	840.532.908,33	79,32%	1.016.359.459,57	79,08%
	Procedura ristretta	11.407.168,98	1,34%	15.463.665,32	1,21%	12.126.394,28	1,14%	17.755.697,79	1,38%
	Sistema dinamico di acquisizione	1.041.383,50	0,12%	2.021.208,22	0,16%		0,00%		0,00%
	Totale >= 150.000 <350.000	853.761.855,80	100,00%	1.278.490.930,89	100,00%	1.059.663.141,17	100,00%	1.285.235.504,29	100,00%
	Affidamento diretto	90.553.535,92	4,64%	96.675.323,18	3,67%	87.077.425,47	3,69%	80.228.654,21	3,14%
	Altro	3.241.600,68	0,17%	1.057.347,11	0,04%	1.802.645,37	0,08%		0,00%
	Procedura aperta	486.763.960,18	24,92%	488.878.949,29	18,54%	371.930.648,51	15,77%	417.113.053,74	16,32%
	Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	15.912.720,86	0,81%	10.130.032,05	0,38%	19.562.195,67	0,83%	16.543.975,01	0,65%
>= 350.000 <1.000.000	Procedura negoziata senza pubblicazione del bando	1.330.496.075,05	68,11%	2.013.595.995,59	76,36%	1.855.262.463,72	78,67%	2.015.458.886,53	78,85%

Importo della	MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE DEL CIG	I semestre 2020 (dl Sblocca Cantieri)		II semestre 2020 (dl Semplificazioni)		I semestre 2021 (dl Semplificazioni)		II semestre 2021 (dl Semplificazioni bis)	
		imp	% imp	imp	% imp	imp	% imp	imp	% imp
>= 1.000.000 <5.350.000	Procedura ristretta	24.674.368,58	1,26%	22.960.397,70	0,87%	22.568.204,86	0,96%	26.857.143,37	1,05%
	Sistema dinamico di acquisizione	1.908.911,60	0,10%	3.696.178,92	0,14%		0,00%		0,00%
	Totale >= 350.000 <1.000.000	1.953.551.172,87	100,00%	2.636.994.223,84	100,00%	2.358.203.583,60	100,00%	2.556.201.712,86	100,00%
	Affidamento diretto	83.702.468,82	2,61%	148.670.353,33	3,62%	73.965.515,40	1,78%	153.390.141,25	3,18%
	Altro	3.226.957,99	0,10%	2.274.996,66	0,06%	1.203.473,04	0,03%	1.079.782,88	0,02%
	Procedura aperta	2.188.139.681,90	68,16%	1.721.951.148,81	41,89%	1.228.410.522,00	29,50%	1.938.498.215,68	40,21%
	Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	135.298.562,95	4,21%	46.409.877,89	1,13%	103.944.305,07	2,50%	125.119.365,76	2,60%
	Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	710.338.361,81	22,13%	2.112.187.268,20	51,38%	2.560.571.617,62	61,50%	2.482.438.839,92	51,49%
	Procedura ristretta	86.812.979,88	2,70%	79.342.142,17	1,93%	195.339.725,23	4,69%	120.997.568,79	2,51%
	Sistema dinamico di acquisizione	2.700.000,00	0,08%				0,00%		
Totale >= 1.000.000 <5.350.000	3.210.219.013,35	100,00%	4.110.835.787,06	100,00%	4.163.435.158,36	100,00%	4.821.523.914,28	100,00%	
>= 5.350.000	Affidamento diretto	44.035.026,82	0,49%	130.219.300,37	0,47%	114.159.044,68	1,47%	74.463.003,03	0,46%
	Altro		0,00%	110.228.000,00	0,40%	238.800.000,00	3,07%	50.000.000,00	0,31%
	Procedura aperta	3.032.449.284,21	33,42%	13.366.330.321,51	47,95%	5.310.569.758,46	68,27%	10.875.467.814,39	67,45%
	Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	1.943.844.909,52	21,42%	1.204.508.225,56	4,32%	562.836.174,52	7,24%	2.534.330.608,26	15,72%
	Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	1.498.598.603,08	16,51%	3.309.028.538,15	11,87%	577.536.203,15	7,42%	1.095.299.414,04	6,79%
	Procedura ristretta	2.555.901.520,82	28,16%	9.612.677.510,10	34,48%	974.877.627,54	12,53%	1.494.403.664,17	9,27%
	Sistema dinamico di acquisizione			144.690.000,00	0,52%				0,00%
	Totale >= 5.350.000	9.074.829.344,45	100,00%	27.877.681.895,69	100,00%	7.778.778.808,35	100,00%	16.123.964.503,89	100,00%
	Totale complessivo	15.877.483.850,29		37.678.665.609,02		16.615.287.167,37		26.782.201.774,92	

Fonte: ANAC

La tabella seguente mostra, invece, la variazione congiunturale (in termini di importo) osservata per semestre. La variazione registrata per il secondo semestre 2021 rispetto al semestre precedente continua a mostrare gli effetti delle nuove misure introdotte, con una crescita del 86% del valore rappresentato dagli affidamenti diretti per la classe d'importo >= €40.000 < €150.000. In tutte le classi d'importo superiore, si osserva un aumento dell'affidamento diretto o della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, a fronte di una riduzione della procedura negoziata previa pubblicazione del bando.

Tabella 48 - Valore complessivo delle procedure di importo >= € 40.000, per classe d'importo della gara e per procedura di scelta del contraente, per il settore dei lavori, per semestri - anni 2020 -2021. Variazione congiunturale

MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE DEL CIG	I semestre 2020 (dl Sblocca Cantieri)		I semestre 2020 (dl Semplificazioni)		I semestre 2021 (dl Semplificazioni)		II semestre 2021 (dl Semplificazioni bis)		Δ (II sem 2020 / I sem 2020)		Δ (II sem 2021 / I sem 2021)	
	imp	imp	imp	imp	imp	imp	imp	imp	%	%	%	%
Affidamento diretto	315.958.054,05	1.163.938.748,11	839.629.774,39	1.563.271.777,89	268%	-28%	86%					
Altro	319.173,42	1.110.189,75	1.383.994,47	1.025.238,59	248%	25%	-26%					
Procedura aperta	28.715.214,81	31.124.444,08	25.103.749,22	25.590.839,67	8%	-19%	2%					
Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	5.876.961,19	5.173.391,79	5.234.518,40	3.392.033,57	-12%	1%	-35%					
Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	414.915.885,23	544.866.085,68	367.414.424,40	379.742.866,90	31%	-33%	3%					
Procedura ristretta	17.281.385,18	26.405.164,14	16.440.015,01	22.253.382,98	53%	-38%	35%					
Sistema dinamico di acquisizione	2.055.789,94	2.044.747,99										
Totale >= 40.000 <150.000	785.122.463,82	1.774.662.771,54	1.255.206.475,89	1.995.276.139,60	126%	-29%	59%					
Affidamento diretto	88.649.179,18	147.634.598,67	86.623.390,54	105.022.018,41	67%	-41%	21%					

MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE DEL CIG	I semestre 2020 (dl Sblocca Cantieri)		II semestre 2020 (dl Semplificazioni)		I semestre 2021 (dl Semplificazioni)		II semestre 2021 (dl Semplificazioni bis)		Δ (II sem 2020 / I sem 2020)	Δ (I sem 2021 / II sem 2020)	Δ (II sem 2021 / I sem 2021)
	imp	imp	imp	imp	imp	imp	imp	imp	%	%	%
Altro	788.555,31	1.948.954,00	2.494.716,15	362.282,69	147%	28%	-85%				
Procedura aperta	133.729.589,54	132.523.444,07	108.683.852,40	138.519.884,47	-1%	-18%	27%				
Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	9.149.285,35	7.798.512,36	9.201.879,47	7.216.161,36	-15%	18%	-22%				
Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	608.996.693,94	971.100.548,25	840.532.908,33	1.016.359.459,57	59%	-13%	21%				
Procedura ristretta	11.407.168,98	15.463.665,32	12.126.394,28	17.755.697,79	36%	-22%	46%				
Sistema dinamico di acquisizione	1.041.383,50	2.021.208,22			94%						
Totale >= 150.000 <350.000	853.761.855,80	1.278.490.930,89	1.059.663.141,17	1.285.235.504,29	50%	-17%	21%				
Affidamento diretto	90.553.535,92	96.675.323,18	87.077.425,47	80.228.654,21	7%	-10%	-8%				
Altro	3.241.600,68	1.057.347,11	1.802.645,37		-67%	70%	-100%				
Procedura aperta	486.763.960,18	488.878.949,29	371.930.648,51	417.113.053,74	0%	-24%	12%				
Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	15.912.720,86	10.130.032,05	19.562.195,67	16.543.975,01	-36%	93%	-15%				
Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	1.330.496.075,05	2.013.595.995,59	1.855.262.463,72	2.015.458.886,53	51%	-8%	9%				
Importo della gara											
	>= 350.000 < 1.000.000										

MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE DEL CIG	I semestre 2020 (dl Sblocca Cantieri)		II semestre 2020 (dl Semplificazioni)		I semestre 2021 (dl Semplificazioni)		II semestre 2021 (dl Semplificazioni bis)		Δ (II sem 2020 / I sem 2020)	Δ (I sem 2021 / II sem 2020)	Δ (II sem 2021 / I sem 2021)
	imp	imp	imp	imp	imp	imp	imp	imp			
Procedura ristretta	24.674.368,58		22.960.397,70		22.568.204,86		26.857.143,37		-7%	-2%	19%
Sistema dinamico di acquisizione	1.908.911,60		3.696.178,92						94%		
Totale >= 350.000 <1.000.000	1.953.551.172,87		2.636.994.223,84		2.358.203.583,60		2.556.201.712,86		35%	-11%	8%
Affidamento diretto	83.702.468,82		148.670.353,33		73.965.515,40		153.390.141,25		78%	-50%	107%
Altro	3.226.957,99		2.274.996,66		1.203.473,04		1.079.782,88		-30%	-47%	-10%
Procedura aperta	2.188.139.681,90		1.721.951.148,81		1.228.410.522,00		1.938.498.215,68		-21%	-29%	58%
Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	135.298.562,95		46.409.877,89		103.944.305,07		125.119.365,76		-66%	124%	20%
Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	710.338.361,81		2.112.187.268,20		2.560.571.617,62		2.482.438.839,92		197%	21%	-3%
Procedura ristretta	86.812.979,88		79.342.142,17		195.339.725,23		120.997.568,79		-9%	146%	-38%
Sistema dinamico di acquisizione	2.700.000,00										
Totale >= 1.000.000 <5.350.000	3.210.219.013,35		4.110.835.787,06		4.163.435.158,36		4.821.523.914,28		28%	1%	16%
Affidamento diretto	44.035.026,82		130.219.300,37		114.159.044,68		74.463.003,03		196%	-12%	-35%
Altro			110.228.000,00		238.800.000,00		50.000.000,00			117%	-79%
Procedura aperta	3.032.449.284,21		13.366.330.321,51		5.310.569.758,46		10.875.467.814,39		341%	-60%	105%
Totale >= 5.350.000											

MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE DEL CIG	I semestre 2020 (dl Sblocca Cantieri)		II semestre 2020 (dl Semplificazioni)		I semestre 2021 (dl Semplificazioni)		II semestre 2021 (dl Semplificazioni bis)		Δ (II sem 2021 / I sem 2021)		Δ (I sem 2021 / II sem 2020)		Δ (II sem 2021 / I sem 2020)	
	imp	imp	imp	imp	imp	imp	imp	imp	%	%	%	%	%	%
Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	1.943.844.909,52	1.204.508.225,56	562.836.174,52	2.534.330.608,26	-38%	53%								
Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	1.498.598.603,08	3.309.028.538,15	577.536.203,15	1.095.299.414,04	121%	90%								
Procedura ristretta	2.555.901.520,82	9.612.677.510,10	974.877.627,54	1.494.403.664,17	276%	53%								
Sistema dinamico di acquisizione		144.690.000,00												
Totale >= 5.350.000	9.074.829.344,45	27.877.681.895,69	7.778.778.808,35	16.123.964.503,89	207%	107%								
Totale complessivo	15.877.483.850,29	37.678.665.609,02	16.615.287.167,37	26.782.201.774,92	137%	61%								

Fonte: ANAC

Occorre precisare che l'analisi suddetta potrebbe essere influenzata da fattori congiunturali, nonché dagli effetti della pandemia. Al fine di depurare l'analisi da tali fattori, è stata realizzata anche un'analisi tendenziale del valore degli appalti di lavori, sempre per classe d'importo e per procedura di scelta: i risultati, presentati nella tabella seguente, confermano i fenomeni emersi nella precedente analisi, sebbene le variazioni siano più contenute per ogni classe d'importo.

Tabella 49 - Valore complessivo delle procedure di importo \geq € 40.000, per classe d'importo della gara e per procedura di scelta del contraente, per il settore dei lavori, nel secondo semestre degli anni 2021 e 2020. Variazione tendenziale

Importo della gara	MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE DEL CIG	Il semestre 2020 (dl Semplificazioni)	Il semestre 2021 (dl Semplificazioni bis)	Δ (II sem 2021 / II sem 2020)
		imp	imp	
\geq 40.000 <150.000	Affidamento diretto	1.163.938.748,11	1.563.271.777,89	34%
	Altro	1.110.189,75	1.025.238,59	-8%
	Procedura aperta	31.124.444,08	25.590.839,67	-18%
	Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	5.173.391,79	3.392.033,57	-34%
	Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	544.866.085,68	379.742.866,90	-30%
	Procedura ristretta	26.405.164,14	22.253.382,98	-16%
	Sistema dinamico di acquisizione	2.044.747,99		
	Totale \geq 40.000 <150.000	1.774.662.771,54	1.995.276.139,60	12%
\geq 150.000 <350.000	Affidamento diretto	147.634.598,67	105.022.018,41	-29%
	Altro	1.948.954,00	362.282,69	-81%
	Procedura aperta	132.523.444,07	138.519.884,47	5%
	Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	7.798.512,36	7.216.161,36	-7%
	Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	971.100.548,25	1.016.359.459,57	5%
	Procedura ristretta	15.463.665,32	17.755.697,79	15%
	Sistema dinamico di acquisizione	2.021.208,22		
	Totale \geq 150.000 <350.000	1.278.490.930,89	1.285.235.504,29	1%
\geq 350.000 <1.000.000	Affidamento diretto	96.675.323,18	80.228.654,21	-17%
	Altro	1.057.347,11		
	Procedura aperta	488.878.949,29	417.113.053,74	-15%
	Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	10.130.032,05	16.543.975,01	63%
	Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	2.013.595.995,59	2.015.458.886,53	0%

|211

Importo della gara	MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE DEL CIG	Il semestre 2020 (dl Semplificazioni)	Il semestre 2021 (dl Semplificazioni bis)	Δ (II sem 2021 / II sem 2020)
		imp	imp	
	Procedura ristretta	22.960.397,70	26.857.143,37	17%
	Sistema dinamico di acquisizione	3.696.178,92		
	Totale >= 350.000 <1.000.000	2.636.994.223,84	2.556.201.712,86	-3%
>= 1.000.000 <5.350.000	Affidamento diretto	148.670.353,33	153.390.141,25	3%
	Altro	2.274.996,66	1.079.782,88	-53%
	Procedura aperta	1.721.951.148,81	1.938.498.215,68	13%
	Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	46.409.877,89	125.119.365,76	170%
	Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	2.112.187.268,20	2.482.438.839,92	18%
	Procedura ristretta	79.342.142,17	120.997.568,79	53%
	Sistema dinamico di acquisizione			
	Totale >= 1.000.000 <5.350.000	4.110.835.787,06	4.821.523.914,28	17%
>= 5.350.000	Affidamento diretto	130.219.300,37	74.463.003,03	-43%
	Altro	110.228.000,00	50.000.000,00	-55%
	Procedura aperta	13.366.330.321,51	10.875.467.814,39	-19%
	Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	1.204.508.225,56	2.534.330.608,26	110%
	Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	3.309.028.538,15	1.095.299.414,04	-67%
	Procedura ristretta	9.612.677.510,10	1.494.403.664,17	-84%
	Sistema dinamico di acquisizione	144.690.000,00		
	Totale >= 5.350.000	27.877.681.895,69	16.123.964.503,89	-42%
Totale complessivo	37.678.665.609,02	26.782.201.774,92	-29%	

Fonte: ANAC

5. Le tipologie di stazioni appaltanti

Le tabelle 50, 51, 52 e 53 focalizzano l'attenzione, esclusivamente per l'anno 2021, sulle procedure di affidamento (numerosità, importi complessivi e percentuali) suddivise per tipologia di stazione appaltante.

La classificazione proposta è stata definita a partire dai centri di costo/responsabilità delle stazioni appaltanti (SA) presenti in BDNCP che hanno perfezionato un CIG dal 2008 ad oggi e deve essere considerata esclusivamente ai fini statistici e non come classificazione ufficiale (economica, giuridica ecc.).

In particolare, si evidenzia che il valore complessivo della domanda dei circa 199,4 miliardi di euro è associata per il: