

Giurisprudenza

**Corte di Cassazione|Sezione 1|Civile|Sentenza|20 settembre  
2022| n. 27451**

Data udienza 17 febbraio 2022

Integrale

**Appalto - Lodo arbitrale - Impugnazione - Violazione dell'art. 31 d.m. 145/2000 in ordine alla tempestività delle riserve - Onere dell'appaltatore di provare la tempestiva iscrizione delle riserve nel registro di contabilità - Annullamento con rinvio**

---

REPUBBLICA ITALIANA

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE

SEZIONE PRIMA CIVILE

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

Dott. VALITUTTI Antonio - Presidente

Dott. TRICOMI Laura - rel. Consigliere

Dott. MERCOLINO Guido - Consigliere

Dott. CARADONNA Lunella - Consigliere

Dott. AMATORE Roberto - Consigliere

ha pronunciato la seguente:

SENTENZA

sul ricorso 13698/2015 proposto da:

Presidenza del Consiglio dei Ministri, in persona del Presidente del Consiglio pro tempore,  
domiciliata in Roma, Via dei Portoghesi n. 12, presso l'Avvocatura Generale dello Stato, che la  
rappresenta e difende ope legis;

- ricorrente -

contro

(OMISSIS) S.r.l., in persona del legale rappresentante pro tempore, elettivamente domiciliata in (OMISSIS), presso lo studio dell'avvocato (OMISSIS), che la rappresenta e difende unitamente all'avvocato (OMISSIS), giusta procura a margine del ricorso;

- intimato -

e sul ricorso successivo:

(OMISSIS) S.r.l., in persona del legale rappresentante pro tempore, elettivamente domiciliata in (OMISSIS), presso lo studio dell'avvocato (OMISSIS), che la rappresenta e difende unitamente all'avvocato (OMISSIS), giusta procura a margine del ricorso;

- ricorrente -

contro

Presidenza del Consiglio dei Ministri, in persona del Presidente del Consiglio pro tempore, domiciliata in Roma, Via dei Portoghesi n. 12, presso l'Avvocatura Generale dello Stato, che la rappresenta e difende ope legis;

- controricorrente -

avverso la sentenza n. 7514/2014 della CORTE D'APPELLO di ROMA, depositata il 09/12/2014;

udita la relazione della causa svolta nella pubblica udienza del 17/02/2022 dal Cons. Dott. TRICOMI LAURA;

lette le conclusioni scritte, L. n. 176 del 2020, ex articolo 23 comma 8 bis, del P.M., in persona del Sostituto Procuratore Generale Dott. LOCATELLI Giuseppe, che chiede di accogliere il primo motivo di ricorso incidentale; dichiarare assorbiti i restanti motivi del ricorso principale e i motivi del ricorso incidentale; cassare la sentenza impugnata in relazione al motivo accolto e, decidendo nel merito, dichiarare la nullità del lodo arbitrale.

## FATTI DI CAUSA

Con contrapposti ricorsi per cassazione la Presidenza del Consiglio dei Ministri e la (OMISSIS) SRL impugnano l'epigrafata sentenza pronunciata dalla Corte d'Appello di Roma a definizione del contenzioso arbitrale insorto tra loro in merito al contratto di appalto datato 10.12.2001 in virtù del quale l'allora Commissario del Governo per l'emergenza dei rifiuti nella Regione Campania aveva officiato la (OMISSIS) della realizzazione di un'isola ecologica nel Comune di (OMISSIS).

Più in dettaglio la Corte d'Appello, attinta a mente dell'[articolo 829 c.p.c.](#), dall'Amministrazione risultata soccombente nel pregresso giudizio arbitrale in punto di danni da sospensione illegittima e di decorrenza degli interessi per ritardato pagamento, si è data previamente cura di esaminare la doglianza circa la pretesa inosservanza consumatasi nella specie delle norme in materia di nomina degli arbitri - doglianza motivata sul rilievo che, avendo l'Amministrazione notificato declinatoria di giurisdizione ex Corte Cost. n. 152 del 1996, l'arbitro nominato in sua rappresentanza era stato designato dal Presidente del Tribunale di Napoli, luogo di sottoscrizione del contratto, e non già dal Presidente del Tribunale di Roma ove l'arbitrato aveva sede ex lege - e, richiamato il combinato disposto del Decreto del Presidente della Repubblica 21 dicembre 1999, n. 554, articolo 150, comma 2, e l'articolo 810 c.p.c., comma 2, ne ha motivato il rigetto dichiarando che "nel caso di

specie non costituisce oggetto di impugnazione che alla data della richiesta di nomina dell'arbitro dell'Amministrazione (cui questa non aveva provveduto) le parti non avevano fissato la sede dell'arbitrato (che può avvenire nella stessa convenzione o successivamente) e pertanto ai sensi dell'[articolo 810 c.p.c., comma 2, integralmente richiamato dell'articolo 150 Decreto del Presidente della Repubblica](#) cit., non poteva che farsi riferimento, per l'individuazione del presidente del Tribunale competente, al luogo in cui era stato stipulato l'arbitrato e cioè al Comune di Napoli, a nulla rilevando l'ulteriore criterio (legale) della fissazione della sede presso la camera arbitrale". Sempre in via preliminare ha pure respinto la doglianza fatta valere dall'Amministrazione impugnante circa l'omesso rilievo da parte del giudice privato dell'inammissibilità delle riserve azionate dall'appaltatore per difetto di iscrizione nella contabilità, e cioè sulla considerazione che "il motivo si appalesa privo dei necessari requisiti di specificità, non concretizzandosi nella specifica indicazione degli oneri formali che non sarebbero stati assolti dall'impresa" in conformità alla lettera del [Decreto Ministeriale 19 aprile 2000, n. 145, articolo 31](#).

Quanto al merito della vertenza, la Corte d'Appello, riconoscendone la fondatezza, ha parzialmente accolto le doglianze impugnanti in ordine ai danni discendenti dalla ritenuta illegittimità della sospensione dei lavori disposta a seguito dell'occupazione del cantiere da parte di manifestanti contrari all'opera ("così stando le cose l'occupazione del cantiere non può che integrare il classico caso di forza maggiore contro la quale nessuna delle parti avrebbe potuto fare alcunché"), reputando perciò in tal guisa dovuti, in sede rescissoria, a mente del [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000, articolo 20](#), i soli danni riferibili "all'importo dei lavori necessari per l'occorrente riparazione, come si esprime l'articolo cit., con esclusione dei danni e delle perdite di materiale non ancora posto in opera, di utensili, di attrezzature di cantiere e di mezzi d'opera"; in ordine all'accordato indennizzo per la sospensione dei lavori dovuti alla redazione di una prima perizia in variante, poiché, pur non potendosi censurare per oggettivi limiti della cognizione consentita in sede di impugnazione del lodo il responso arbitrale circa l'illegittimità della sospensione ravvisata nella specie, nondimeno l'utilizzo di criteri parametrici a cui gli arbitri avevano fatto ricorso per liquidare l'indennizzo preteso in ordine a personale, macchinari ed attrezzature è fonte di "un sostanziale esonero del relativo onere probatorio" gravante diversamente sull'impresa e si risolve perciò "nella violazione della regola di diritto posta dall'[articolo 2697 c.c.](#), sindacabile in questa sede"; nonché in ordine al pure accordato indennizzo per danni vandalici, gravando sull'appaltatore "l'obbligo ai sensi del [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000, articolo 14](#), di porre in essere tutti gli accorgimenti per evitare il verificarsi dei danni alle opere" ed in definitiva "l'obbligo di custodia del cantiere".

Sempre in via di merito la Corte d'Appello ha invece rigettato le doglianze impugnanti in merito ai danni da sospensione dei lavori dovuti alla predisposizione di una seconda perizia in variante, dato che l'illegittimità della sospensione dei lavori affermata nella specie dal lodo, sul rilievo che i lavori oggetto di incarico erano stati ultimati e che la variante assumeva le caratteristiche di un'estensione delle opere inizialmente programmate, risulta "idoneamente motivata da parte del collegio arbitrale, onde del tutto destituita di fondamento appare la doglianza al riguardo formulata dalla difesa erariale secondo cui non sarebbe comprensibile l'iter logico-giuridico seguito in proposito dal lodo impugnato"; ed in merito alla decorrenza degli interessi, riconosciuta dal lodo in base del [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000, articolo 29](#), dalla maturazione dei SAL, dato che in relazione all'argomento focale sviluppato dal lodo ed incentrato sull'inderogabilità della disciplina di legge, "l'Amministrazione non ha formulato censure".

La sentenza della Corte distrettuale è stata impugnata dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri in via principale sulla base di otto motivi e dalla (OMISSIS) in via incidentale sulla base di due motivi.

La controversia, chiamata all'adunanza camerale del 28/4/2021, e' stata rimessa alla pubblica udienza.

Entrambe le parti hanno depositato memorie.

Il Procuratore Generale ha rassegnato conclusioni scritte nei sensi riportati in epigrafe.

## RAGIONI DELLA DECISIONE

1.1. Il ricorso proposto dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, da qualificare come ricorso principale, e' articolato nei seguenti otto motivi:

I) Violazione e falsa applicazione del Decreto del Presidente della Repubblica n. 554 del 1999, articolo 150, del Decreto Legislativo n. 163 del 2006, articolo 243, articolo 810 c.p.c..

La ricorrente ritiene che erroneamente la Corte di appello ha ritenuto legittima la nomina dell'arbitro di designazione dell'Amministrazione da parte del Presidente del Tribunale di Napoli sulla considerazione che - secondo circostanza non impugnata - alla data della richiesta della nomina le parti non avevano ancora fissato la sede dell'arbitrato; secondo la ricorrente la competenza era da attribuire ex lege del Presidente del Tribunale di Roma.

II) Violazione e falsa applicazione degli [articoli 829 e 830 c.p.c.](#): la censura attiene alla statuizione di inammissibilita' per genericita' del motivo di impugnazione con cui l'Amministrazione aveva contestato l'ammissibilita' delle riserve perche' non iscritte in contabilita' ai sensi del [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000, articolo 31](#) (Capitolato generale), in quanto non sarebbero stati indicati gli specifici oneri formali non assolti dall'appaltatore, ma solo la norma violata.

L'Amministrazione sostiene che la Corte di appello avrebbe operato una confusione tra il requisito della specificita' del motivo (assolto, mediante l'indicazione della norma pretesamente violata) ed il principio dell'onere della prova che impone alla parte di provare quanto affermato ed in ragione del quale avrebbe dovuto esaminare il documento nel quale le riserve erano iscritte per effettuare il giudizio rescissorio.

III) Violazione e falsa applicazione del [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000, articoli 20 e 24](#): la censura concerne la statuizione con cui la Corte capitolina, dopo avere disposto l'annullamento del lodo con riguardo alla determinazione delle indennita' dovute all'impresa in relazione alle sospensioni, richieste con la riserva n. 1, ha ritenuto di dover accertare in fase rescissoria "se e quali indennita' spettassero all'appaltatore in relazione a detta riserva".

A parere della ricorrente - trattandosi di sospensioni del cantiere dovute a forza maggiore perche' determinate dall'occupazione dello stesso ad opera di manifestanti, come affermato dalla stessa Corte distrettuale (fol. 6 della sent. imp.) - ai sensi del [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000, articolo 24, comma 5](#), all'appaltatore non spettava alcun indennizzo o compenso per la sospensione dei lavori, perche' l'articolo 20 del Decreto Ministeriale cit. riguardava la diversa ipotesi dei danni cagionati ai lavori in conseguenza di forza maggiore, indipendentemente ed al di fuori della sospensione, disciplinata dagli articoli 24 e 25 del Decreto Ministeriale cit..

IV) Violazione e falsa applicazione dell'[articolo 112 c.p.c.](#): la censura concerne la medesima statuizione di cui al terzo motivo, denunciata sotto il profilo della ultrapetizione.

V) Violazione e falsa applicazione dell'[articolo 112 c.p.c.](#): con detta censura la ricorrente sostiene che la Corte di appello avrebbe travisato il quinto motivo di impugnazione, ritenendo che lo stesso era volto a sollecitare una ricostruzione fattuale diversa da quella operata dal Collegio arbitrale sulla scorta di allegazioni fondate su elementi di fatto estranei a quelli accertati e presi in considerazione dallo stesso in merito alla data di redazione della perizia di variante, ritenuto collocata "in data di poco successiva a quella della sospensione dei lavori in tal modo riconducendo il successivo periodo di tempo trascorso per la ripresa dei lavori, ai tempi occorsi per l'approvazione della perizia".

A parere della ricorrente, invece, con il già menzionato motivo di impugnazione non era stata prospettata una ricostruzione dei fatti diversa da quella effettuata dal Collegio, ma era stata "evidenziata l'erroneità del presupposto sul quale si è fondata la decisione e la sua conseguente ed evidente contraddittorietà rispetto agli elementi di fatto acquisiti in giudizio" (fol. 18 del ric.).

VI) Violazione e falsa applicazione dell'[articolo 112 c.p.c.](#): con detta censura la ricorrente sostiene che la Corte distrettuale avrebbe travisato il sesto motivo di impugnazione, con il quale essa aveva lamentato l'omissione da parte del Collegio arbitrale di qualunque indagine sull'adeguatezza del periodo di sospensione ai sensi del [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000, articolo 24](#), trattandosi di sospensione dovuta a perizia di variante per cui il tempo doveva essere adeguato alla complessità ed importanza delle modifiche da introdurre nel progetto, e non già che avesse male valutato detto elemento.

VII) Violazione e falsa applicazione degli [articoli 112 e 132 c.p.c.](#), la ricorrente si duole che la Corte di appello abbia ritenuto inammissibile il nono motivo di impugnazione - con cui era stata contestata la acritica adesione del Collegio arbitrale alle conclusioni della CTU in relazione alla riserva n. 4 ed alla sospensione dei lavori disposta in data 22/3/2004, determinata dalla necessità di approntare una perizia di variante e era stato sostenuto che l'oggetto del contratto "era costituito proprio dalla realizzazione di una sola isola ecologica, per cui i lavori alla data indicata non erano affatto ultimati" - perché la motivazione non era censurabile ai sensi dell'[articolo 829 c.p.c., comma 1, n. 5](#).

VIII) Violazione e falsa applicazione del [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000, articoli 1, 29 e 30](#).

La ricorrente sostiene che con l'undicesimo motivo di impugnazione non aveva contestato l'inderogabilità della disciplina della decorrenza degli interessi, bensì la possibilità di derogare al calcolo degli stessi, in ordine al quale le norme indicate nulla direbbero. Segnatamente, assume che erano derogabili le modalità di calcolo degli interessi, nel caso di specie, determinate convenzionalmente dall'articolo 9 del contratto secondo il quale "gli interessi per eventuale ritardato pagamento saranno calcolati con riferimento alla data di ricezione della fattura in originale da parte della struttura Commissariale".

1.2. Il primo motivo del ricorso principale è inammissibile.

La nullità del lodo arbitrale per violazione delle norme sulla nomina degli arbitri può essere fatta valere, ai sensi dell'[articolo 829 c.p.c., comma 2](#), solo se è stata dedotta nel giudizio arbitrale ([Cass. n. 2139/2003](#)). Sul punto il ricorso difetta, tuttavia, di autosufficienza, non avendo il ricorrente neppure dedotto di avere sollevato la questione dinanzi agli arbitri.

1.3.1. Il secondo motivo è fondato e va accolto.

L'Amministrazione appaltante, in sede di impugnazione del lodo per violazione di legge (si applica, nella specie, ai sensi del Decreto Legislativo n. 40 del 2006, articolo 27, il previgente articolo 829 c.p.c., comma 2, che ammetteva l'impugnazione del lodo per violazione delle regole di diritto senza limiti, essendo stata la domanda arbitrale proposta il 16/9/2005, ossia prima del 2/3/2006, data di entrata in vigore del decreto cit.), aveva denunciato, con il decimo motivo di impugnazione, la violazione del [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000, articolo 31](#), che prevede che le riserve dell'appaltatore debbano essere iscritte tempestivamente, oltre che nel "primo atto dell'appalto idoneo a riceverle", anche " In ogni caso, sempre a pena di decadenza,... anche nel registro di contabilita' all'atto della firma immediatamente successiva al verificarsi o al cessare del fatto pregiudizievole."; segnatamente l'Amministrazione ebbe a contestare "...10. Violazione del [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000, articolo 31](#). In ordine alla tempestivita' delle riserve. Il Collegio non ha considerato che dal registro di contabilita' esibito agli atti le riserve in esame non risultano essere state iscritte ai sensi del [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000](#)" per cui "erroneamente il collegio non ne ha rilevato l'inammissibilita'", come si evince da quanto trascritto in ricorso (fol. 13, ult. cpv.).

Il motivo viene considerato - correttamente - dalla Corte d'appello preliminare a tutti gli altri, che sono relativi alle diverse riserve formulate dall'impresa, perche' attiene alla tempestivita' delle riserve stesse. La Corte disattende, tuttavia, la censura ritenendola priva dei "necessari requisiti di specificita'", non avendo l'appaltante specificato "gli oneri formali che non sarebbero stati assolti dall'impresa", perche' si sarebbe "limitata ad indicare la norma violata, ossia l'articolo 31 cit." (fol. 4 della sent. imp.).

L'assunto e' errato.

E' evidente che l'onere formale inadempito e' la iscrizione delle riserve nel registro di contabilita', secondo le modalita' di cui. 31 del [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000, articolo 31](#), e del mancato compimento tempestivo di tale formalita' l'Amministrazione si era doluta nel decimo motivo di impugnazione, affermando che il collegio arbitrale avrebbe dovuto rilevare l'inammissibilita' delle riserve, perche' non iscritte in tale registro in conformita' con il dettato normativo.

In tema di appalto pubblico, la riserva concerne ogni pretesa di maggiori compensi, rimborsi o indennizzi, per qualsiasi titolo e in relazione a qualsiasi situazione nel corso dell'esecuzione dell'opera. In particolare, dal combinato disposto del Regio Decreto n. 350 del 1895, articoli 53, 54 e 64 (poi del Decreto Ministeriale n. 145 del 2000, articolo 31) si ricava la regola secondo cui l'appaltatore, ove intenda contestare la contabilizzazione dei corrispettivi effettuata dall'Amministrazione e avanzare pretese a maggiori compensi o indennizzi e danni, a qualsiasi titolo, e' tenuto a iscrivere tempestivamente apposita riserva nel registro di contabilita', o in altri documenti, e ad esporre, nel modo e nei termini indicati dalla legge, gli elementi atti ad individuare la sua pretesa nel titolo e nelle somme e, infine, a confermare la riserva all'atto della sottoscrizione del conto finale (Cass. n. 4718/2018; Cass. n. 7479/2017).

Al riguardo occorre ribadire il principio secondo cui, a fronte dell'eccezione di decadenza dalla proposizione delle riserve, perche' non tempestivamente inserite nel registro di contabilita', l'onere della prova di avere effettuato l'adempimento in questione - secondo le modalita' prescritte dalla legge - grava sull'appaltatore ([Cass. n. 14361/2000](#); [Cass. n. 1637/2006](#); Cass. n. 7805/2018).

Se per l'appaltatore l'iscrizione della riserva costituisce un onere, al fine di non incorrere nella decadenza per la proposizione delle proprie domande, le stesse non possono considerarsi provate per il semplice fatto dell'iscrizione stessa, se non conforme a quanto previsto dalla legge sulla specificita' delle riserve. Ed invero, l'assolvimento di tale onere non esclude il necessario rispetto

della regola posta dall'[articolo 2697 c.c.](#), per la quale chi vuol far valere un diritto in giudizio deve provare i fatti che ne costituiscono il fondamento (Cass. n. 19802/2016).

Nella specie, l'Amministrazione aveva - con il decimo motivo di impugnazione - eccepito la mancanza di tempestività delle riserve, poiché iscritte nel registro di contabilità, non in conformità a quanto prescritto dal [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000, articolo 31](#), per cui "erroneamente il collegio non ne ha rilevato l'inammissibilità". E ciò sebbene (fol. 14 del ric.) vi fosse agli atti il documento in cui tali riserve erano state iscritte, che ben poteva - e doveva - essere esaminato dalla Corte di appello per effettuare il giudizio rescissorio.

Ne consegue che erra la Corte capitolina nel fare carico all'Amministrazione di non avere specificato nel dettaglio i requisiti formali omessi dall'appaltatore.

Come dianzi detto, la Amministrazione appaltante aveva il solo onere di eccepire la mancata tempestività delle riserve, così come formulate; era l'appaltatore a dover dimostrare, invece, la loro tempestività, perché formulate secondo tutti i requisiti di cui al [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000](#). Ne coglie nel segno il rilievo della (OMISSIS), secondo la quale l'Amministrazione "aveva posto l'eccezione di tardività dell'iscrizione delle riserve, in sede di giudizio arbitrale, solo in merito alla riserva n. 2", e non anche per le altre riserve, per cui la difesa erariale non avrebbe potuto estendere l'eccezione di tardività alle altre riserve nel giudizio di impugnazione. La deduzione della ricorrente-controrcorrente non si confronta, invero, con il ricorso e con la sentenza impugnata, che fanno entrambe riferimento a tutte le riserve, senza distinzione alcuna, e difetta di autosufficienza, non avendo riprodotto nel ricorso l'eccezione di tardività dell'iscrizione sollevata dalla stazione appaltante, che assume limitata alla sola riserva n. 2 (Cass. Sez. U. n. 34469/2019; Cass. n. 18695/2021).

1.4. I restanti motivi del ricorso principale restano assorbiti, dovendo il giudice di rinvio verificare la tempestività delle riserve e, in caso di violazione del [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000, articolo 31](#), dichiarare la nullità del lodo, ex [articolo 830 c.p.c., comma 1](#). In caso contrario, deciderà sui motivi assorbiti in questa sede (Cass. n. 28751/2017).

2.1. Il ricorso incidentale, così dovendo essere qualificato il secondo ricorso che risulta essere quello proposto dalla società (OMISSIS), è articolato nei seguenti due motivi:

I) Violazione degli [articoli 829 e 830 c.p.c.](#) - Limiti al giudizio di impugnazione - Violazione del [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000, articolo 25](#). Valutazione parametrica ed equitativa - Esclusione della valutazione in sede di legittimità: la censura è svolta con riferimento al parziale annullamento compiuto dalla Corte di appello della liquidazione dei danni conseguenti alla sospensione dei lavori intervenuta per l'approvazione della perizia di variante che il Collegio arbitrale aveva riconosciuto e quantificato in via parametrica per il personale tecnico di cantiere e per il ridotto utilizzo di macchine ed attrezzature, pur avendo rilevato la non sussistenza agli atti della documentazione relativa ai costi sostenuti.

A parere della ricorrente, la statuizione è illegittima perché si sostanzierebbe di una valutazione di congruità dei danni, attinente al merito della questione e ciò risulterebbe in violazione degli [articoli 829 e 830 c.p.c.](#).

È, inoltre, illegittima perché, ai sensi del [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000, articolo 25](#), è espressamente consentito il ricorso a criteri parametrici nella quantificazione del danno per specifiche tipologie di oneri, tra cui quelle per il personale tecnico e per le attrezzature presenti in cantiere.



La censura riguarda, segnatamente, l'annullamento da parte della Corte di appello della liquidazione compiuta dal Collegio arbitrale secondo criteri parametrici di costi e spese relativi a personale, macchinari ed attrezzature, in difetto di idonea documentazione (riserva n. 3 per sospensione illegittima) sulla considerazione che l'applicazione dei criteri parametrici si era risolta nel sostanziale esonero dal relativo onere probatorio da parte della società appaltatrice che avrebbe potuto essere osservato mediante la puntuale dimostrazione degli elementi in base ai quali determinare il danno.

II) Violazione e falsa applicazione del [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000, articolo 14](#): la censura è riferita alla statuizione con cui la Corte di appello ha ravvisato l'illegittimità del lodo in merito alla liquidazione dei costi per i ripristini conseguenti agli atti vandalici subiti dal cantiere durante i periodi di sospensione dei lavori, in quanto ha escluso, in ragione dell'obbligo di custodia del cantiere incombente del [Decreto Ministeriale n. 145 del 2000](#), ex articolo 14, sull'appaltatore, che i danni da fatto di terzi potessero essere addossati all'Amministrazione.

A parere della ricorrente l'onere per il ripristino delle opere ex articolo 14, comma 2, cit., cede a carico dell'appaltatore nella sola ipotesi in cui sia ravvisabile un inadempimento di quest'ultimo nella predisposizione delle opere provvisorie; sostiene, quindi, che la custodia è ben diversa dalla sorveglianza, servizio non dovuto, non richiesto all'appaltatore e che, essendo stata ricondotta la sospensione dei lavori all'Amministrazione, su questa dovevano ricadere i relativi oneri.

2.2. Anche i motivi del ricorso incidentale restano assorbiti per le ragioni indicate sub 1.4.

3. In conclusione, va accolto il secondo motivo del ricorso principale, inammissibile il primo, assorbiti gli altri motivi del ricorso principale ed i motivi del ricorso incidentale; la sentenza impugnata va cassata con rinvio alla Corte di appello di Roma in diversa composizione per il riesame e per la statuizione sulle spese anche del presente grado.

P.Q.M.

- Accoglie il secondo motivo del ricorso principale, inammissibile il primo, assorbiti gli altri motivi del ricorso principale ed i motivi del ricorso incidentale; cassa la sentenza impugnata e rinvia alla Corte di appello di Roma in diversa composizione, anche per le spese.