



DELIBERA N.114

Del 15 marzo 2023

Oggetto: Provvedimento di ordine volto all’attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - Adeguamento del sito *web* istituzionale del Comune di Nespolo alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013

Riferimenti normativi

Articolo 1 co. 3 della legge 6 novembre 2012, n. 190; articoli 4 bis, 15, 22, 33, 39, 19, 14, 37, 29, 42, 45 comma 1 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Parole chiave

Enti locali – attestazione OIV – bandi di concorso – bandi di gara e contratti – titolari di incarichi politici – bilanci.

Massima

Non può essere accolta quale giustificazione del mancato rispetto degli obblighi normativi di pubblicazione l’acquisizione, a seguito di partecipazione ad un avviso pubblico, di finanziamenti da impiegare per il rifacimento del sito istituzionale di un Ente Locale, ivi compreso l’adeguamento della sezione “amministrazione trasparente”, considerato che l’inadempimento è stato reiterato nel tempo, per diverse annualità, e la gravità delle carenze rinvenute nelle sottosezioni oggetto di verifica.

Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche»;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 e successive modifiche, con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 11, tra gli atti conclusivi del procedimento, quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del citato decreto;

la Delibera n. 1310 del 28.12.2016, "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016", ed il relativo allegato 1;

la nota acquisita al protocollo n.71810 del 12.09.2022, con la quale è pervenuta a questa Autorità una segnalazione concernente il possibile mancato rispetto degli obblighi normativi di pubblicazione da parte del comune di Nespole;

le verifiche sul sito istituzionale dell'Ente, con particolare attenzione alle sottosezioni per le quali la delibera n. 201 del 13 aprile 2022 ha previsto l'attestazione dello stato di attuazione degli obblighi di pubblicazione al 31.5.2022 da parte degli OIV od organismi con funzioni analoghe, dalle quali sono emerse, a titolo esemplificativo e non esaustivo, le seguenti criticità:

- la sottosezione "consulenti e collaboratori" è stata istituita ma è priva di contenuti. Mancano pertanto le informazioni previste dall'art. 15, co. 1 del d.lgs. 33/2013, con riguardo a ciascun incarico di collaborazione e consulenza conferito dall'amministrazione;
- la sottosezione "enti controllati" è stata istituita ma è priva di contenuti. Non risultano pertanto pubblicate le informazioni previste dall'art. 22, co. 1, lett. da a) a d – bis) del d.lgs. 33/2013;



- la sottosezione “pagamenti dell’amministrazione” è priva di contenuti, se non per l’indicazione del codice IBAN dell’amministrazione. Non sono presenti le informazioni sui pagamenti richieste dagli artt. 4 bis e 33 del d.lgs. 33/2013;
- la sottosezione “governo del territorio” contiene esclusivamente il decreto di esproprio di cui alla determinazione dirigenziale n. 2/2021. Mancano i dati previsti dall’art. 39 del d.lgs. 33/2013, ed in particolare il documento recante lo strumento urbanistico vigente e gli atti adottati in variante dello stesso;
- la sottosezione “interventi straordinari e di emergenza” è priva di contenuti. Non è pubblicato il Rendiconto della raccolta fondi a sostegno del contrasto all’emergenza epidemiologica da Covid-19, ove ricevuti (art. 99, co. 5, d.l. 18/2020);
- nell’ambito della sottosezione “altri contenuti – prevenzione della corruzione” non è presente il PTPCT 2022-2024. Sul punto occorre precisare che il PTPCT – che nei comuni con meno di 5000 abitanti poteva già essere adottato in forma semplificata con conferma del PTPCT precedente per un triennio – è stato soppresso ed è incluso nel PIAO in forma semplificata. La scadenza per l’adozione del PIAO in sede di prima applicazione è stata posticipata al 31/12/2022 (120 giorni dopo approvazione bilancio di previsione, slittato al 31.8.2022 giusta Decreto Ministero Interno 28.7.2022), con validità triennale e fatti salvi eventuali aggiornamenti nei casi previsti dall’art. 6 DM 24.6.2022;

la comunicazione prot. n. 4155 del 13.12.2022, a mezzo della quale veniva notificato l’avvio del procedimento di cui all’art. 12 del “Regolamento sull’esercizio dell’attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33” e s.m.i. nei confronti del Comune di Nespolo, per verificare la corretta applicazione delle vigenti disposizioni normative in materia di obblighi di pubblicazione, con particolare riferimento alle carenze relative alle sottosezioni sopra indicate;

la nota di riscontro del RPCT pervenuta a mezzo protocollo n. 187 del 2.1.2023, ove vengono rappresentate alcune difficoltà di carattere finanziario e tecnico, che avrebbero impedito di attendere tempestivamente all’aggiornamento del sito istituzionale. Ad ogni buon conto è stato assunto l’impegno a provvedere all’allestimento di un nuovo portale istituzionale, tecnologicamente avanzato, anche impiegando i finanziamenti acquisiti a seguito di partecipazione, da parte del Comune, ad un avviso pubblico per la digitalizzazione della P.A., nell’ambito dell’iniziativa “P.A. digitale 2026”;

le ulteriori verifiche espletate dall’Ufficio competente, dalle quali è emerso quanto segue:

- con riguardo alle sottosezioni “enti controllati”, “consulenti e collaboratori” e “pianificazione e governo del territorio”, sono state aggiunte le motivazioni della mancata implementazione delle stesse, ossia l’assenza di enti controllati ovvero di incarichi di consulenza e la non approvazione, allo stato, dello strumento urbanistico regolatore, che sarebbe in corso di creazione, come riportato nel sito istituzionale;
- la sottosezione “interventi straordinari e di emergenza” è stata integrata attraverso la pubblicazione del rendiconto delle somme percepite ed erogate dal Comune, a titolo di buoni alimentari e buoni per l’acquisto di medicinali, per il contrasto all’emergenza pandemica da COVID – 19, indicando la determina di riferimento, la data, il numero dei beneficiari ed i relativi importi;

- la sottosezione “pagamenti dell’amministrazione” è stata implementata con la pubblicazione dei dati su pagamenti relativi alle annualità 2021 e 2022, indicando l’ammontare complessivo dei debiti ed il totale delle imprese creditrici. L’indicatore di tempestività dei pagamenti è stato aggiornato, seppur non trimestralmente, come richiesto dalla normativa vigente, bensì annualmente;
- la pubblicazione nel sito istituzionale del PIAO 2022-2024, adottato in data 29.12.2022, che, per quanto concerne la sezione “rischi corruttivi e trasparenza”, contiene un rinvio al PTPCT 2021-2023, approvato con Deliberazione della Giunta comunale n. 15 del 17.4.2021. Nel documento viene precisato che lo stesso ha carattere necessariamente sperimentale e che sarà implementato in sede di aggiornamento relativo al triennio 2023-2025;

la persistenza, pur avendo verificato che sono state apportate alcune integrazioni del sito istituzionale con riferimento alle sottosezioni oggetto di attestazione OIV, di rilevanti carenze relative agli obblighi di pubblicazione, come a titolo esemplificativo il mancato aggiornamento della sottosezione “bandi di gara e contratti”, ferma al 2016, l’omessa pubblicazione dei bilanci, la mancata pubblicazione delle informazioni di cui all’art. 14, lett. da a) ad e), del d.lgs. 33/2013, nella sottosezione dedicata ai titolari di incarichi politici, ancorchè non viene in rilievo l’obbligo di pubblicare i dati di cui alla lett. f) della norma citata, in quanto Comune con popolazione inferiore a 15.000 abitanti, come prescritto dalla delibera n. 241 del 8 marzo 2017;

la non divisibilità delle giustificazioni addotte dal RPCT, fondate sulla carenza di risorse finanziarie e sull’obsolescenza degli strumenti tecnologici in dotazione, in quanto l’inadempimento degli obblighi normativi sembrerebbe essere stato reiterato per un considerevole lasso di tempo, come anche riportato nella segnalazione che ha dato origine al procedimento di vigilanza, ove viene rappresentato che il Comune di Nespole era stato già sollecitato nel 2016 a conformarsi al rispetto degli obblighi di pubblicazione e che nessuna iniziativa sarebbe stata intrapresa in merito, nonostante la Giunta in carica sia al terzo mandato elettorale.

Tutto quanto sopra premesso,

Il Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione

nell’adunanza del 15 marzo 2023

DELIBERA

L’adozione, nei confronti del Comune di Nespole, di un provvedimento di ordine di pubblicazione di tutte le informazioni, documenti e dati oggetto di pubblicazione obbligatoria all’interno della sezione «Amministrazione Trasparente» del proprio sito *web* istituzionale nel rispetto della normativa vigente, nonché secondo la struttura ed i contenuti indicati nella delibera ANAC n. 1310/2016 e nel relativo allegato 1, nei sensi di cui in motivazione.



Il Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza del Comune di Nespolo avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento di ordine, dandone riscontro a questa Autorità entro 30 giorni dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

In caso di mancato adeguamento a quanto disposto con il presente atto, si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza.

Il presente provvedimento:

- è comunicato al liquidatore unico, al RPCT e, per conoscenza, all'OIV o organismo con funzioni analoghe del Comune di Nespolo, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza;
- è pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del citato Regolamento.

Il Presidente
Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data

Il Segretario verbalizzante Laura Mascali