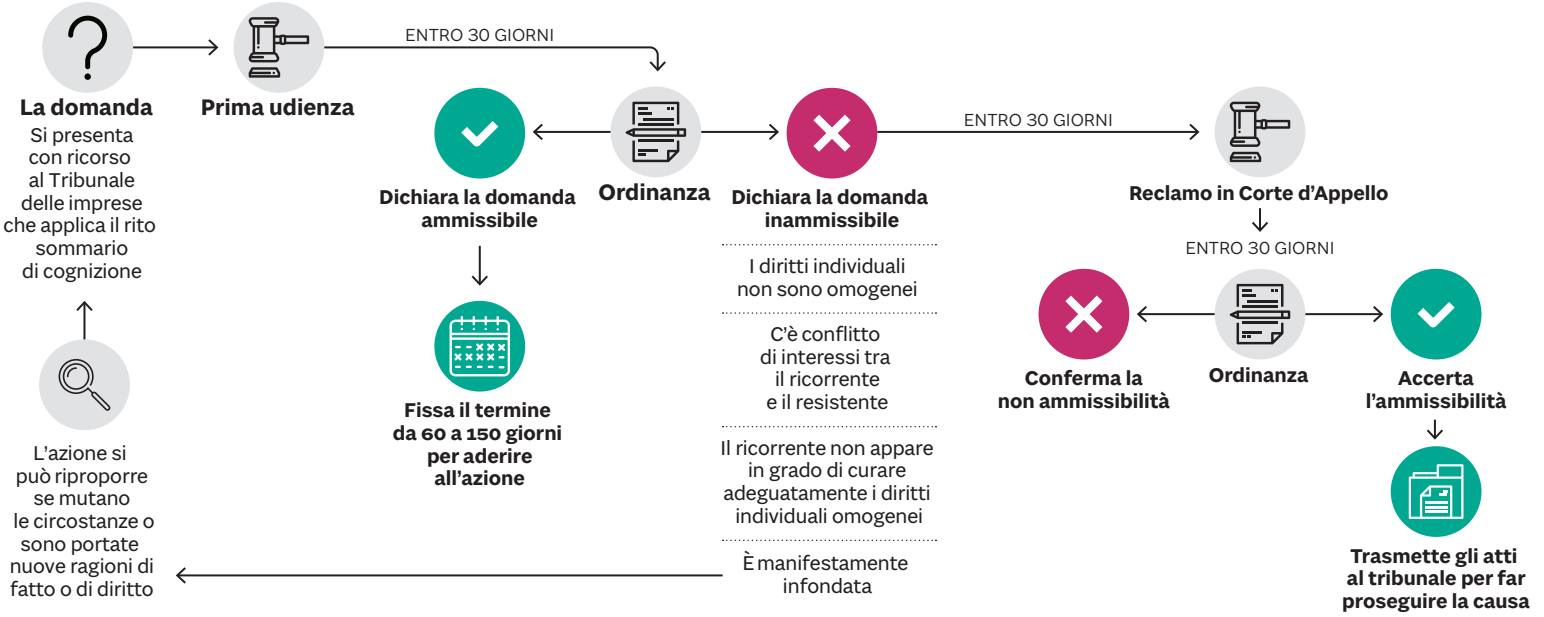L'avvio della procedura e la valutazione di ammissibilità