



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

LA VALUTAZIONE DEGLI INVESTIMENTI IN INFRASTRUTTURE DI TRASPORTO E LOGISTICA. LA NUOVA STAGIONE DI PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZIONE

Ennio Cascetta

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Struttura Tecnica di Missione



- ✓ lo stato attuale e le sue criticità
- ✓ verso una nuova stagione di pianificazione
- ✓ le linee guida per la valutazione degli investimenti del DPP

Alcune criticità

- Assenza di un quadro unitario di pianificazione nazionale
 - Piano Generale dei Trasporti e della Logistica (PGTL 2001) ➔ Legge Obiettivo (L.443/2001) (358 Mrd EUR)
- Programmazione degli investimenti inefficiente
 - XI allegato infrastrutturale (2013) (232 Mrd EUR) ➔ XIII Allegato infrastrutturale (Nov. 2015) (71 Mrd EUR)
 - pluralità di documenti di programmazione degli investimenti
 - rischi di incoerenza e di sovrapposizione



Alcune criticità

- progettazione tecnica non ottimale
 - Norme tecniche molto vincolanti → mancata ottimizzazione del progetto attraverso soluzioni tecniche innovative
 - rischi di *overdesign* → progetti costosi
 - progetti non condivisi con i territori → tempi di realizzazione lunghi

Alcune criticità

- mancanza di linee guide vincolanti per la valutazione dei progetti
- selezione poco trasparente delle opere

864 opere incompiute per un valore di circa **4,3 miliardi** di euro (*l'elenco appare ancora incompleto*)

elenco-anagrafe nazionale (marzo 2015), Mit



Alcune criticità

Tempi di realizzazione elevati

ANNO	Classi di importo (mln euro)	Progettazione	Gara d'appalto	Lavori	Totale
Rapporto ANCE 2009	>= 50	5,9	1,6	4,0	11,4
	10-50	4,4	1,3	2,7	8,3
Rapporto UVER 2011	>= 50	4,5	0,9	4,8	10,2
	10-50	3,7	0,8	3,3	7,8
Rapporto UVER 2014	>= 50	5,5	1,2	6,3	13
	10-50	4,3	1,0	4,1	9,4

Per realizzare **un infrastruttura stradali** si impiega in media 5,2 anni di cui:

- 2,8 anni per la progettazione
- 0,7 anni per l'affidamento
- 1,7 anni per i lavori



- ✓ lo stato attuale e le sue criticità
- ✓ verso una nuova stagione di pianificazione
- ✓ le linee guida per la valutazione degli investimenti del DPP

verso una nuova stagione di pianificazione

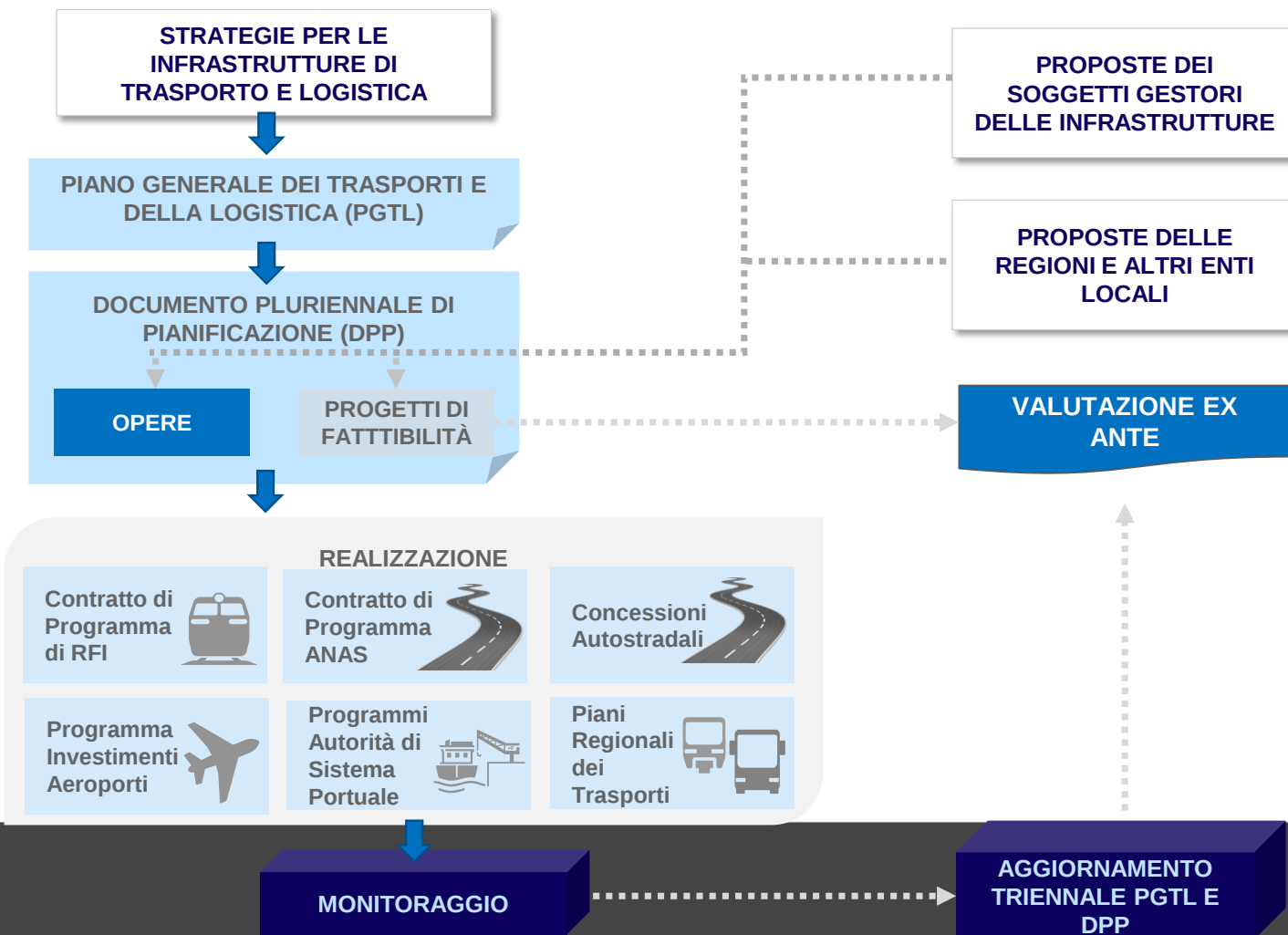
I punti chiave:

- **Codice appalti (*d.lgs. n. 50/2016 del 18 aprile*)**
superamento Legge Obiettivo attraverso introduzione:
 - reintroduzione PGTL,
 - studio/progetto di fattibilità,
 - coinvolgimento degli stakeholders,
 - fondi di progetto e realizzazione,
 - Documento Pluriennale di Pianificazione (DPP)

- **Allegato *DEF* (8 Aprile 2016)**
riferimento strategico per la nuova pianificazione di settore

verso una nuova stagione di pianificazione

Lo schema del nuovo processo:



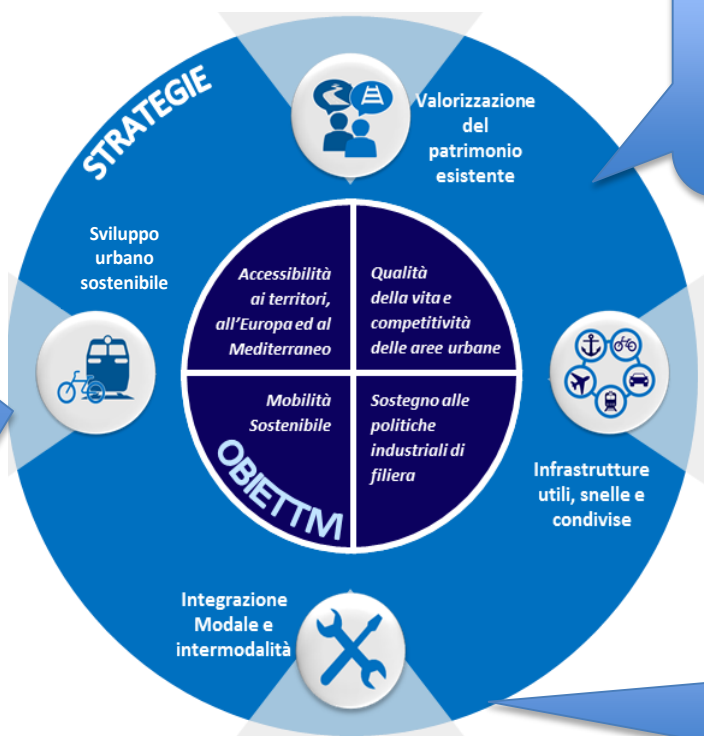
verso una nuova stagione di pianificazione

Strategie, obiettivi e azioni per le infrastrutture di trasporto

(allegato Documento Economia e Finanza, aprile 2016)

Azioni:

- cura del ferro nelle aree urbane
- accessibilità alle aree urbane e metropolitane
- qualità ed efficienza del TPL
- sostenibilità del trasporto urbano
- tecnologie per le città intelligenti



Azioni:

- Programmare interventi di manutenzione
- Miglioramento del servizio e della sicurezza
- Efficientamento e potenziamento tecnologico
- Incentivo sviluppo ITS
- Efficienza del trasporto aereo

Azioni:

- Pianificazione nazionale unitaria
- Programmazione e monitoraggio degli interventi
- Migliorare la qualità della progettazione

Azioni:

- Accessibilità ai nodi e interconnessione tra le reti
- Riequilibrio modale della domanda verso mobilità più sostenibili
- Promozione dell'intermodalità



verso una nuova stagione di pianificazione

Strategie per le infrastrutture di trasporto e logistica

(allegato Documento Economia e Finanza, aprile 2016)

Le infrastrutture dovranno essere: **utili, snelle e condivise**

Complessivo miglioramento della qualità delle nuove opere, partendo dalla verifica dell'utilità degli investimenti, per progettare e realizzare infrastrutture “snelle” che evitino gli sprechi senza perdere di valore e condivise con i territori



verso una nuova stagione di pianificazione

Strategie per le infrastrutture di trasporto e logistica

(allegato Documento Economia e Finanza, aprile 2016)

è previsto una **valorizzazione del patrimonio infrastrutturale esistente**

Rilancio di un programma di manutenzione e messa in sicurezza delle infrastrutture, promuovendo azioni di efficientamento e potenziamento tecnologico attraverso il ricorso ai sistemi ITS



verso una nuova stagione di pianificazione

Piano Generale dei Trasporti e della Logistica (PGTL)

(artt.200-203 d.lgs. n. 50/2016)

superamento della “Legge Obiettivo” e reintroduzione della pianificazione e la programmazione delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari allo sviluppo del Paese attraverso strumenti ordinari.

A guidare la programmazione nazionale sulle infrastrutture di trasporto sarà il Piano generale dei trasporti e della logistica (PGTL)

verso una nuova stagione di pianificazione

Documento Pluriennale di Pianificazione (DPP)

(art. 201, d.lgs. n. 50/2016)

- include e rende coerenti tutti i piani e i programmi d'investimento per opere pubbliche di competenza del MIT
- contiene l'elenco degli interventi ritenuti idonei attraverso la valutazione di fattibilità economico finanziaria e l'interesse pubblico alla sua realizzazione (art. 201, comma. 10)
- analisi ex ante dei fabbisogni infrastrutturali, con individuazione degli obiettivi di risultato e di impatto, esplicitazione delle priorità di intervento ed identificazione degli studi di fattibilità da avviare
- metodologia della valutazione ex ante delle singole opere ed esito della procedura di valutazione e selezione, con graduatoria di merito delle opere

verso una nuova stagione di pianificazione

Progetto di fattibilità tecnica ed economica delle opere (Artt.23, 202 d.lgs. n. 50/2016)

- indispensabile per ammissione a finanziamenti delle opere da seguire
- si individuano tra più soluzioni quella che presenta il miglior rapporto tra costi e benefici per la collettività (*art. 23, comma 5*)
- si verifica la fattibilità tecnico- economiche, ambientali e territoriali per la realizzazione dell'infrastruttura

verso una nuova stagione di pianificazione

Project Review (Art. 202, d.lgs. n. 50/2016)

- strumento **per valutare e rivedere i progetti sovradimensionati** ma non ancora realizzati, anche se già inclusi nelle precedenti programmazioni.
- impiego previsto dal Nuovo Codice Appalti (art. 202)
- attività finanziata Fondo per la progettazione di fattibilità e la project review delle infrastrutture di preminente interesse nazionale (art. 202, comma 1, lettera a),

- ✓ lo stato attuale e le sue criticità
- ✓ verso una nuova stagione di pianificazione
- ✓ le linee guida per la valutazione degli investimenti del DPP

le linee guida per la valutazione degli investimenti del DPP

Valutazione del fabbisogno nazionale:

- fabbisogno inteso come deficit:
 - offerta-domanda di mobilità di passeggeri e merci, attuale e futura (in relazione contesto demografico e socio-economico nazionale ed Euro-Mediterraneo)
 - Rispetto agli obiettivi strategici definiti nell'allegato DEF
- analisi del sistema dei trasporti nazionale e definizione del nuovo Sistema Nazionale Integrato dei Trasporti (SNIT) rispetto infrastrutture lineari e i puntuali incluse reti TEN-T e infrastrutture interesse nazionale
- metodi di simulazione :
 - Il SIMPT per l'analisi del sistema nazionale
 - Il Trans-TOOLS per l'analisi degli scenari internazionali

le linee guida per la valutazione degli investimenti del DPP

Valutazione delle singole opere

Attraverso:

- **analisi Benefici- Costi e Studi/Progetti di Fattibilità** *(i cui contenuti sono previsti dall'art. 14 del DPR n. 207 del 05.10.2010)*
- **parametri unitari e condivisi** che consentono la comparabilità delle analisi delle diverse opere e individuare le priorità
- **il grado di rispondenza agli obiettivi strategici** definiti nell'allegato DEF

le linee guida per la valutazione degli investimenti del DPP

Gestione del transitorio

- Nella loro prima applicazione, le Linee Guida valuteranno le nuove opere proposte al MIT e le opere già programmate ma senza obblighi giuridicamente vincolanti
- Tali opere costituiscono un insieme di opere da valutare prioritariamente
- Per le opere «invarianti» è prevista la possibilità di revisione progettuale, tenuto conto dello stato di avanzamento progettuale (project review)