

22482.17



LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE

Oggetto

SEZIONE TRIBUTARIA CIVILE

\*TRIBUTI

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

R.G.N. 25049/2012

Dott. DOMENICO CHINDEMI - Presidente - Cron. 22482  
Dott. ORONZO DE MASI - Consigliere - Rep.  
Dott. LIANA MARIA TERESA ZOSO - Consigliere - Ud. 27/04/2017  
Dott. MAURO CRISCUOLO - Consigliere - CC  
Dott. ANNA MARIA FASANO - Rel. Consigliere -

ha pronunciato la seguente

**ORDINANZA**

sul ricorso 25049-2012 proposto da:

COMUNE DI (omissis) , elettivamente domiciliato in <sup>(omissis)</sup>

(omissis) , presso lo studio dell'avvocato

(omissis) , che lo rappresenta e difende;

- **ricorrente** -

**contro**

(omissis) , elettivamente domiciliato in

(omissis) , presso lo (omissis)

(omissis) , rappresentato e difeso

dagli avvocati (omissis) , (omissis) ;

- **controricorrente** -

avverso la sentenza n. 14/2012 della COMM.TRIB.REG. di

TORINO, depositata il 16/03/2012;

udita la relazione della causa svolta nella camera di

2017

731

consiglio del 27/04/2017 dal Consigliere Dott. ANNA  
MARIA FASANO.

**RITENUTO CHE:**

Il Comune di (omissis) notificava a (omissis) un avviso di accertamento in relazione agli anni di imposta 2004-2005-2006-2007, per maggiori imposte comunali relative a fabbricati ubicati nel predetto comune. (omissis) proponeva ricorso innanzi alla CTP di Vercelli, deducendo di non essere soggetto passivo agli effetti dell'ICI, in quanto semplice consegnatario di opere pubbliche di bonifica e che gli immobili erano beni di pertinenza dei canali demaniali di irrigazione. La CTP respingeva il ricorso. La sentenza veniva appellata da (omissis) (omissis) innanzi alla CTR del Piemonte, che deduceva di non essere soggetto passivo dell'ICI in quanto non titolare di alcun diritto reale, né concessionario, né usurario degli immobili di proprietà della Regione Piemonte, ma soltanto detentore. La CTR accoglieva l'appello sostenendo che non era possibile sostenere che la parte appellante risultasse titolare di un diritto reale di godimento degli immobili, dovendosi configurare un semplice rapporto di detenzione. Il Comune di (omissis) propone ricorso per la cassazione della sentenza, svolgendo un solo motivo. Si è costituito con controricorso la (omissis), illustrato con memorie.

1. La controversia concerne l'assoggettamento, o meno, dei consorzi di bonifica ad imposta ICI, quanto ai beni demaniali di cui essi consorzi dispongono per l'espletamento delle loro attività istituzionali.

## CONSIDERATO CHE:

2. Con l'unico motivo di ricorso si censura la sentenza impugnata denunciando in rubrica: << Violazione e mancata applicazione dell'art. 3, decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 504; denuncia ai sensi dell'art. 62 Decreto Legislativo 31 dicembre 1992, n. 546, e art. 360, n. 3 e 5, cod. proc. civ.>>, atteso che la sentenza va cassata per violazione e/o falsa applicazione di legge, nonché per carente motivazione, laddove nega la qualità di possessore e di titolare di un diritto reale d'uso, ex art. 1, comma 2, e 2, comma 2 del d.lgs. 30.12.1992, n. 504, in capo a (omissis) dei beni immobili demaniali di proprietà della Regione Piemonte.

3. Il ricorso è fondato, nei sensi di cui alle seguenti considerazioni:

a) La questione dell'assoggettamento dei consorzi di bonifica all'ICI è stata risolta da questa Corte, con l'affermazione del seguente principio: << In tema di imposta comunale sugli immobili, i beni demaniali nella disponibilità dei consorzi di bonifica per l'espletamento della loro attività istituzionale sono assoggettati all'imposta, ai sensi dell'art. 3 del d.lgs. 26 ottobre 1995, n. 504, trattandosi di beni non meramente detenuti dai consorzi ma da questi posseduti in quanto loro affidati in uso per legge in qualità di soggetti obbligati alla esecuzione, manutenzione ed esercizio delle opere realizzate per finalità di bonifica e di preservazione idraulica>> (Cass. n. 19053 del 2014, Cass. n. 22904 del 2014);

b) Secondo l'indirizzo espresso dalla Corte, non può sostenersi che, ai fini ICI, il consorzio di bonifica sia da considerarsi mero detentore degli immobili demaniali. Il rapporto tra i consorzi di bonifica e i beni del demanio loro affidati è

declinabile secondo lo schema della concessione a titolo gratuito; ed è un rapporto basato sulla stessa legge istitutiva dei consorzi (il r.d. n. 215 del 1933), in correlazione con la funzione specifica, ivi loro assegnata, di "esecuzione, manutenzione ed esercizio delle opere di bonifica" (art. 54 del r.d. cit.).

- c) I consorzi possiedono i beni demaniali in quanto quei beni solo loro affidati in uso per legge, in qualità di soggetti obbligati alla esecuzione, manutenzione ed esercizio, delle opere realizzate per finalità di bonifica e di preservazione idraulica. Ne consegue che la relazione tra il consorzio ed i beni, avente titolo nella legge, non può essere relegata nell'alveo della detenzione mera, come d'altronde è indirettamente confermato dall'essere i relativi contributi (alla spesa di esecuzione e manutenzione delle opere pubbliche) considerati esigibili dai consorzi stessi come oneri reali sui fondi dei contribuenti (art. 21 del r.d. n. 215 del 1933). Il possesso è, quindi, qualificato dal titolo. A tale riguardo, questa Corte ha precisato che: «In tema di imposta comunale sugli immobili, i consorzi di bonifica sono concessionari dei beni demaniali loro affidati per l'espletamento della loro attività istituzionale e, quindi, soggetti all'imposta, ai sensi dell'art. 18 della legge 23 dicembre 2000, n. 388» (Cass. n. 22904 del 2014); tali enti «sono concessionari "ex lege" degli impianti idrovori e non semplici incaricati alla loro manutenzione, come si desume dagli artt. 16, 18 e 100 del r.d. 13 febbraio 1933, n. 215, per cui sono assoggettati all'imposta ai sensi dell'art. 3, comma 2, del d.lgs. 30.12.1992, n. 504, come modificato dall'art. 8, comma 3, della legge 23.12.2000, n. 388» (Cass. n. 16867 del 2014).

4. La CTR non si è uniformata ai principi enunciati, avendo escluso la soggezione passiva all'ICI della (omissis) , non ravvisando un diritto reale di godimento dei beni, ma ritenendo configurato un semplice rapporto di detenzione.

Ne consegue l'accoglimento del ricorso e la cassazione della sentenza impugnata con rinvio alla CTR del Piemonte, in diversa composizione, per il riesame e per la liquidazione delle spese del giudizio di legittimità.

**P.Q.M.**

Accoglie il ricorso, cassa la sentenza impugnata e rinvia alla CTR del Piemonte per il riesame e per la liquidazione delle spese del giudizio di legittimità.

Così deciso in Roma il 27/04/2017

Il Presidente

Il Direttore Amministrativo  
Dott. Stefano PALOMBO

27 SET. 2017





CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE  
UFFICIO COPIE UNIFICATO

Copia ad uso studio che si rilascia a richiesta di **IL SOLE 24 ORE.**

Roma, 27 settembre 2017

La presente copia si compone di 6 pagine.  
Diritti pagati in marche da bollo € 1.92