

Deliberazione n. 1/2018 Programma di controllo 2018



*Corte dei Conti*

**LA SEZIONE DI CONTROLLO**

**PER GLI AFFARI COMUNITARI ED INTERNAZIONALI**

Composta dai Magistrati:

Dott.	Ermanno	GRANELLI	Presidente
Dott.ssa	Maria Annunziata	RUCIRETA	Consigliere
Dott.	Giacinto	DAMMICCO	Consigliere
Dott.	Carlo	MANCINELLI	Consigliere
Dott.	Alessandro	FORLANI	Consigliere

Nella Camera di Consiglio del 12 gennaio 2018

Visto l'art. 287 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE);

Visto l'art. 3, comma 4, della legge 14 gennaio 1994, n. 20 e successive modificazioni, contenente disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

Visto l'art. 10 del regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato dalle Sezioni riunite con deliberazione n. 14 del 16 giugno 2000 e successive modificazioni;

Vista la deliberazione delle Sezioni riunite in sede di controllo n. 12/2017/SSRRCO/INPR/, adottata nell'adunanza del 15 dicembre 2017, con la quale è stata approvata la "Programmazione dei controlli e delle analisi della Corte dei conti per l'anno 2018";

Vista deliberazione n.1/2011 della Sezione, adottata nell'adunanza del 12 gennaio 2011, con la quale è stato approvato "l'Atto di indirizzo dell'attività di controllo";

Vista la deliberazione n. 7/2011 della Sezione, adottata nell'adunanza del 9 maggio 2011, con la quale sono state approvate le "Linee metodologiche del controllo";

Vista la deliberazione n.3/2012 della Sezione, adottata nell'adunanza del 20 febbraio 2012, con la quale sono stati approvati i "Criteri di programmazione delle attività di controllo";

Udito il relatore, Presidente della Sezione Ermanno Granelli,

### **DELIBERA**

di approvare il programma delle attività di controllo della Sezione di controllo per gli affari comunitari ed internazionali per l'anno 2018

### **ORDINA**

la trasmissione della presente deliberazione al Presidente del Senato della Repubblica, al Presidente della Camera dei Deputati, al Presidente del Consiglio dei Ministri ed al Consiglio di Presidenza della Corte dei conti.

Il Presidente relatore

F.to Ermanno Granelli

Depositata in Segreteria il 19 gennaio 2018

Il Dirigente

F.to Maria Teresa Macchione



# *Corte dei Conti*

## LA SEZIONE DI CONTROLLO

### PER GLI AFFARI COMUNITARI ED INTERNAZIONALI

#### PROGRAMMA DELLE ATTIVITÀ DI CONTROLLO PER L'ANNO 2018

##### PREMESSA

La Sezione svolge la propria attività di controllo, ai sensi dell'art. 3 della legge 20/1994 e dell'art. 10, comma 3-ter del Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato dalle Sezioni riunite in sede di controllo, con deliberazione n. 14/2000, in due distinti ambiti, uno "nazionale-comunitario" e un altro "internazionale".

Per quanto concerne il primo, l'attività della Sezione è finalizzata allo svolgimento di controlli sulla gestione dei Fondi UE in Italia, sia attraverso la relazione annuale di monitoraggio finanziario, sia con la redazione di specifici referti sulla gestione.

Per quanto riguarda il secondo, invece, la Sezione deve fare fronte alle attività preordinate alla certificazione dei conti delle Organizzazioni internazionali delle quali la Corte è *external auditor*, con riflessi relativi all'immagine dell'Istituto e del Paese intero.

Delle suddette Organizzazioni internazionali, l'*ICAO* (*International Civil Aviation Organization*), l'*ITU* (*International Telecommunication Union*) e l'*ICGEB* (*International Centre for Genetic Engineering and Biotechnology*) hanno rinnovato fino all'anno finanziario 2019 il mandato già conferito alla Corte dei conti. L'incarico di *external auditor* presso l'*ICRANet* (*International Center for Relativistic Astrophysics Network*), invece, terminerà nell'anno in corso con riferimento all'esercizio finanziario 2017.

A tali attività si aggiunge quella di cooperazione con la Corte dei conti europea, ai sensi dell'art. 287 del TFUE, avente ad oggetto l'ausilio (e in alcuni casi la partecipazione) a un elevato numero di procedure di audit presso le Amministrazioni interessate e lo sviluppo di forme di controllo congiunto sull'utilizzo dei Fondi comunitari.

#### **A) RELAZIONE ANNUALE AL PARLAMENTO**

La Relazione avrà ad oggetto i profili finanziari, in quanto l'analisi sull'attività di gestione delle amministrazioni controllate formerà oggetto di relazioni speciali.

La Relazione sarà articolata come segue:

- 1) Il bilancio dell'Unione europea. Rapporti finanziari tra l'Italia e l'UE. Il sistema delle risorse proprie. I saldi netti;
- 2) La politica di coesione socio-economica (periodi di programmazione 2007-2013 e 2014-2020);
- 3) La Politica per la pesca;
- 4) La politica agricola comune;
- 5) Irregolarità e frodi a danno del bilancio dell'Unione europea.

La Sezione utilizzerà i dati, relativi all'esercizio 2017, contenuti nel Rapporto finanziario della Commissione europea e nella Relazione annuale della Corte dei conti europea. La Sezione svolgerà, inoltre, attività istruttoria attraverso formale interlocuzione con le amministrazioni interessate.

Per quanto riguarda l'attività di cooperazione con la Corte dei conti europea, la Sezione monitorerà e coordinerà le richieste di collaborazione avanzate dall'Istituzione europea con riguardo alle visite di controllo da eseguire in Italia.

#### **B) RELAZIONI SPECIALI**

Anche per l'anno 2018 le Relazioni speciali aventi ad oggetto indagini sull'attività delle amministrazioni controllate saranno indirizzate all'analisi della legittimità, della regolarità e della sana gestione finanziaria, nonché dell'efficacia dell'azione pubblica.

La Sezione proseguirà le seguenti indagini in corso:

- 1) “Esame delle procedure di recupero avviate dalle Amministrazioni centrali e regionali nell’ambito dei fondi in agricoltura (Organismi pagatori) e del FESR”.

Le irregolarità e le frodi comunitarie, conseguenti al cattivo uso dei fondi UE, sia in materia di politica agricola che nell’ambito dei fondi strutturali, obbligano gli Stati membri ad attivare rapide ed efficaci procedure di recupero.

In materia agricola l’art. 33 Reg. 1290/2005 definisce per lo Stato membro l’obbligo di procedere al recupero entro 4 anni o, in caso di contenzioso, entro 8 anni, imponendo come conseguenza l’obbligo a carico dello Stato membro di rifondere le somme non recuperate nella misura del 50 %.

La Sezione si propone di effettuare un esame delle procedure di recupero avviate dalle Amministrazioni centrali e regionali nell’ambito dei fondi in agricoltura (Organismi pagatori), al fine di individuare le criticità e gli eventuali correttivi. A tal fine si avvarrà della banca dati delle irregolarità presente presso la Corte dei conti (SIDIF – CONOSCO) e degli elementi informativi rinvenibili nella Banca dati della Commissione (OLAF, IMS).

Nell’ambito del Fondo di sviluppo regionale – FESR, la Sezione provvederà alla redazione della relazione conclusiva del controllo sulle procedure di recupero avviate dalle Amministrazioni centrali e regionali.

- 2) “Audit su analisi delle tipologie di errori negli appalti nazionali e comunitari nell’ambito dei programmi sui fondi strutturali”.

L’indagine trae avvio da quanto deciso dal Comitato di contatto delle Istituzioni superiori di controllo dell’Unione europea, che ha dato mandato al Gruppo di lavoro sui fondi strutturali (*VI Working Group*) di svolgere, nell’ambito della ricognizione sui problemi relativi ai citati fondi, un audit parallelo sulle tipologie di errori negli appalti. La fase internazionale si è conclusa con la presentazione della relazione finale del Gruppo di lavoro, mentre per la fase nazionale, conclusa l’istruttoria, la Sezione provvederà al deposito della relazione conclusiva.

- 3) “Il sostegno dell’UE al ricambio generazionale in agricoltura e all’imprenditoria giovanile”.

Il sostegno dell’UE all’imprenditoria giovanile, sia sotto il profilo dell’immissione di risorse professionali innovative che sotto quello del ricambio generazionale in settori

a rischio di abbandono, è all'attenzione di questa Sezione con riferimento alle attività di sviluppo di agricoltura, industria e terziario. L'indagine è stata avviata nel 2017 e ha comportato il coinvolgimento di alcune Sezioni regionali, con le quali anche nel 2018 proseguirà lo scambio di informazioni. Il quadro coordinato del sostegno pubblico all'immissione di giovani nell'attività imprenditoriale – che costituisce una sfida decisiva per l'azione di governo – richiede una ricognizione critica generale, che ne valuti l'efficacia (con comparazione ex ante ed ex post dei vari tipi di incentivo), l'efficienza (in termini di non sovrapposizione fra le misure di sostegno di diversa provenienza: comunitaria, statale, regionale) e l'economicità (con valutazione anche dei costi amministrativi e di controllo dell'erogazione dei sostegni).

La collaborazione avviata con alcune Sezioni Regionali inizia a fornire utili spunti e proficui confronti sui metodi e sulle acquisizioni informative.

- 4) “Indagine a rete coordinata dalla Sezione in raccordo con le sezioni regionali di controllo per il monitoraggio dell'entità dell'utilizzo in Italia dei fondi strutturali”. In materia di fondi strutturali, la recente chiusura della programmazione 2007-2013, conclusasi con la presentazione dei rendiconti al 31 marzo 2017 a cura delle autorità nazionali preposte alla gestione ed al controllo di tali risorse, conferma l'opportunità dello svolgimento di un'indagine a rete, coordinata dalla Sezione in raccordo con le Sezioni regionali di controllo, tendente ad analizzare non soltanto i dati finanziari relativi all'assorbimento dei fondi europei, ma anche la reale capacità delle azioni strutturali, cofinanziate dall'UE, di contribuire alla riduzione delle disparità regionali e allo sviluppo.

## **C) CONTROLLI IN AMBITO INTERNAZIONALE**

### ***1) EUROFIGHTER***

Nel corso del 2018, la Sezione parteciperà, come in passato, agli incontri periodici attraverso i quali le ISC dei Paesi partner del programma *Eurofighter* acquisiscono elementi informativi presso l'Agenzia NETMA, responsabile della gestione. Appare inoltre opportuno, nell'attuale fase di maturità del programma, valutare con apposita indagine: i costi complessivi sostenuti per le fasi già completate e i costi prevedibili per

il *sustainment*; il raggiungimento effettivo delle funzionalità previste dai requisiti iniziali e l'esigenza di integrare pacchetti capacitivi aggiuntivi (retro-fit); le prospettive di mercato legate all'esportazione.

2) *I.T.U. – International Telecommunication Union, con sede a Ginevra*

Il mandato di “*External Auditor*” dell'*ITU* è stato conferito alla Corte dei conti per il periodo 2012-2015 e rinnovato per ulteriori due bienni, fino al 2019.

L'attività di controllo riguarderà:

- l'analisi e la certificazione del rendiconto dell'Unione per l'esercizio finanziario 2017;
- le problematiche concernenti la gestione dell'*After-Service Health Insurance (ASHI)* dell'*International Telecommunication Union*;
- l'analisi e la certificazione dei progetti finanziati dall'*United Nations Development Programme (UNDP)* e gestiti dall'*International Telecommunication Union*;
- la struttura e le funzioni delle sedi regionali;
- la gestione dell'evento annuale *Telecom World*.

All'esito delle attività di controllo saranno redatti il certificato di revisione e la relazione, che saranno approvati dalla Sezione e sottoposti alla firma del Presidente della Corte.

3) *ICAO – International Civil Aviation Organization, con sede a Montréal*

Il mandato di “*External Auditor*” dell'*ICAO* è stato conferito alla Corte dei conti per il periodo 2014-2016 ed è stato rinnovato per ulteriori tre anni fino al 2019.

L'attività di controllo riguarderà:

- l'analisi e la certificazione del rendiconto dell'Organizzazione per l'esercizio finanziario 2016;
- le problematiche concernenti la gestione dell'*After-Service Health Insurance (ASHI)* dell'*International Civil Aviation Organization*;
- la gestione delle sedi del *Western and Central African Office* di Dakar e dell'*Asian and Pacific Office* di Bangkok;
- lo stato di implementazione degli standard dell'*ICAO* presso gli uffici regionali;
- l'efficienza e l'efficacia delle procedure di cooperazione dell'*ICAO* con organismi esterni.

All'esito delle attività di controllo saranno redatti il certificato di revisione e la relazione, che saranno approvati dalla Sezione e sottoposti alla firma del Presidente della Corte.

4) *ICGEB - International Centre for Genetic Engineering and Biotechnology, con sede a Trieste, New Delhi e Cape Town*

Il mandato di “*External Auditor*” dell'*ICGEB* è stato conferito alla Corte dei conti per il periodo 2014-2016 e rinnovato per un ulteriore triennio, fino all'anno finanziario 2019.

L'attività di controllo riguarderà:

- l'analisi e la certificazione del rendiconto del Centro per l'esercizio finanziario 2017;
- l'analisi e la certificazione dei progetti di ricerca finanziati dal “*South Africa National Research Foundation (NRF)*” e gestiti dall'*International Centre for Genetic Engineering and Biotechnology*.

All'esito delle attività di controllo saranno redatti il certificato di revisione e la relazione, che saranno approvati dalla Sezione e sottoposti alla firma del Presidente della Corte.

5) *ICRANET – International Center for Relativistic Astrophysics Network, con sede a Pescara*

Il mandato di “*External Auditor*” dell'*ICRANET* è stato conferito alla Corte dei conti per il periodo 2016-2018.

Il controllo riguarderà l'analisi e la certificazione del rendiconto del Centro per l'esercizio finanziario 2017.

All'esito delle attività di controllo saranno redatti il certificato di revisione e la relazione, che saranno approvati dalla Sezione e sottoposti alla firma del Presidente della Corte.

Per le attività di controllo delle organizzazioni internazionali riguardanti le passività attuariali e l'*Information Technology audit*, la Sezione si avvarrà della consulenza tecnica specializzata rispettivamente dell'Istituto Nazionale Assicurazione Infortuni sul Lavoro (INAIL) e dell'Agenzia per l'Italia digitale (AGID), mediante la stipula di appositi accordi, nonché del supporto interno della Direzione generale per i sistemi informativi automatizzati.



La Sezione parteciperà, inoltre, ai lavori del *Technical group* e del *Panel* degli *external auditor* dell'ONU, delle Agenzie specializzate e dell'Agenzia internazionale dell'energia atomica, che si terranno a New York presso la sede centrale dell'ONU dal 28 novembre 2018 al 4 dicembre 2018.

**D) ATTIVITÀ DI MONITORAGGIO/GESTIONE IN MATERIA DI RAPPORTI CON LA CORTE DEI CONTI EUROPEA**

La Sezione proseguirà l'attività di monitoraggio/gestione delle procedure di audit attraverso l'applicativo/banca-dati "Gestione Audit Corte dei conti europea".

**E) RISCONTRO SUGLI ESITI DEL CONTROLLO**

La Sezione verificherà l'adozione delle misure poste in essere dalle Amministrazioni controllate per dare seguito alle osservazioni e raccomandazioni formulate nell'ambito dell'attività di controllo.