

2018

Report - Consultazione sul Codice dei Contratti



Sommario

Introduzione	4
Dimensione e <i>trend</i> della partecipazione.....	5
• Contributi per giorno.....	6
• Contributi per ciascun tema in consultazione.....	7
• Contributi per tipologia di impiego	9
• Contributi per tema e per tipologia di impiego.....	10
• Le statistiche sulle tematiche “ulteriori” introdotte dagli <i>stakeholders</i>	11
• Contributi per tipologia di impiego sulle tematiche “ulteriori”	12
• Contributi per tematiche “ulteriori” e tipologia di impiego.....	13
• <i>In house</i> orizzontale.....	16
• <i>Oggetto della pubblicazione e termini di decorrenza anche ai fini dell'impugnativa</i>	16
• <i>Nomina e requisiti del RUP</i>	17
• Elenco delle stazioni appaltanti qualificate.....	17
• Disciplina dei consorzi stabili con particolare riferimento all'avvalimento.....	18
• Vicende soggettive relative ai raggruppamenti temporanei e ai consorzi ordinari di operatori economici	18
• Appalto integrato	19
• Commissioni giudicatrici - Albo presso l'ANAC dei commissari	19
• Motivi di esclusione.....	20
• Criteri di selezione - Sistema di qualificazione delle imprese per i lavori	20
• Disciplina del soccorso istruttorio	21
• <i>Rating</i> di impresa.....	21
• Qualificazione delle imprese	22
• Avvalimento.....	22
• Criteri di aggiudicazione	23
• Costi della manodopera	23
• Punteggio massimo offerta economica.....	24
• Anomalia.....	24
• Disciplina dell'esclusione dell'offerta con riferimento al costo del lavoro	25
• Albo dei collaudatori	25
• Subappalto.....	26

• Fallimento in corso di esecuzione	26
• Incentivi per funzioni tecniche	27
• Subappalto in relazione alle concessioni.....	27
• Affidamenti dei concessionari	28
• Albo direttore dei lavori e collaudatori - Contraente generale.....	28
• Rito c.d. super speciale.....	29
• Pareri di precontenzioso dell'ANAC.....	29
• Soft law e linee guida ANAC	30
I “temi ulteriori/liberi”: i <i>trend</i> dei temi più commentati	31
• Livelli di progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per i servizi.....	32
• Disciplina per i lavori sotto soglia	32
• Criteri di aggiudicazione dell'appalto	33
Conclusioni	34

Introduzione

In data 10 settembre 2018 si è conclusa la consultazione avviata *on-line* dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti. Con essa si è voluta garantire la massima partecipazione degli *stakeholders* al fine di dar vita ad una scelta il più possibile condivisa per la riforma del Codice dei contratti pubblici e, nell'ambito delle sue *policies* : *i)* garantire l'efficienza del sistema dei contratti pubblici; *ii)* procedere alla semplificazione del quadro normativo, assicurandone la chiarezza; *iii)* eliminare le criticità sul piano normativo e, conseguentemente, sul piano applicativo.

Si segnala che i «temi di riflessione» sottoposti a consultazione costituivano altrettanti punti di emersione delle criticità più urgenti rilevate durante la costante opera di monitoraggio effettuata dal Ministero nei primi due anni di vigenza del Codice, ovvero segnalate nel tempo al Ministero da un'ampia platea di *stakeholders*, tra cui associazioni di categoria, fondazioni di studio e ricerca, liberi professionisti, altre Amministrazioni pubbliche.

Gli interventi registrati hanno avuto carattere puntuale, sono stati riferiti allo specifico tema e alla disposizione in consultazione, mettendo in rilievo l'eventuale criticità del quadro normativo vigente e le proposte di modifica.

Questo *report* fornisce la dimensione quantitativa e qualitativa della partecipazione, sia attraverso appositi grafici riepilogativi, sia attraverso schede dedicate a ciascuna tematica. Queste ultime indicano i *trend* rispetto ai *focus* tematici predefiniti messi in consultazione.

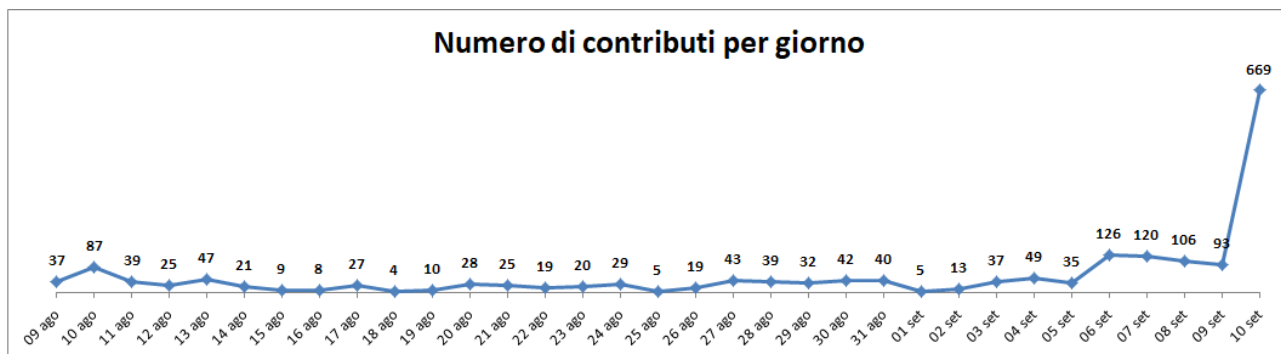
Accanto alle tematiche predefinite, è stata data l'opportunità di segnalare ulteriori profili di criticità. Nel *report* si propongono i *trend* percentuali delle tematiche maggiormente commentate.

La visione dei contenuti delle proposte è resa possibile attraverso l'accesso, a soli fini conoscitivi, alla consultazione pubblica *on line* del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.

Alcuni dei principali attori istituzionali hanno fatto pervenire i loro contributi anche al di fuori della consultazione. Per essi è stato predisposto un distinto fascicolo.

Dimensione e *trend* della partecipazione

Contributi per giorno



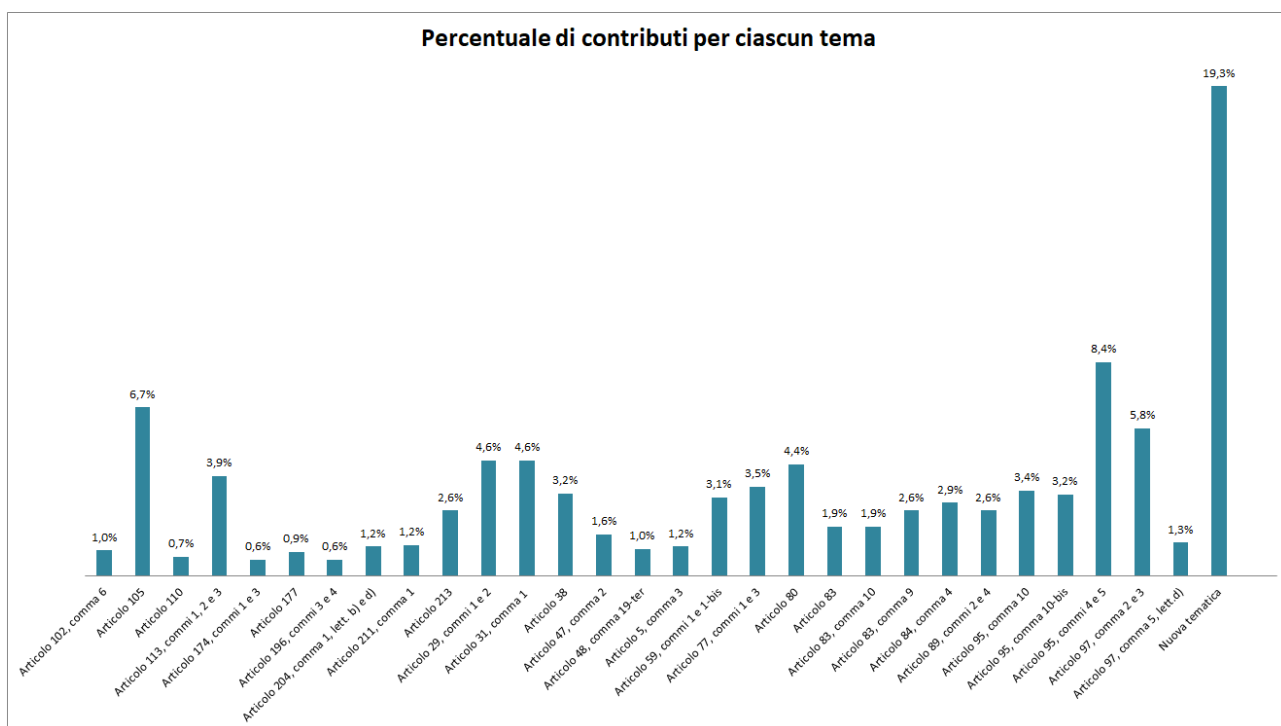
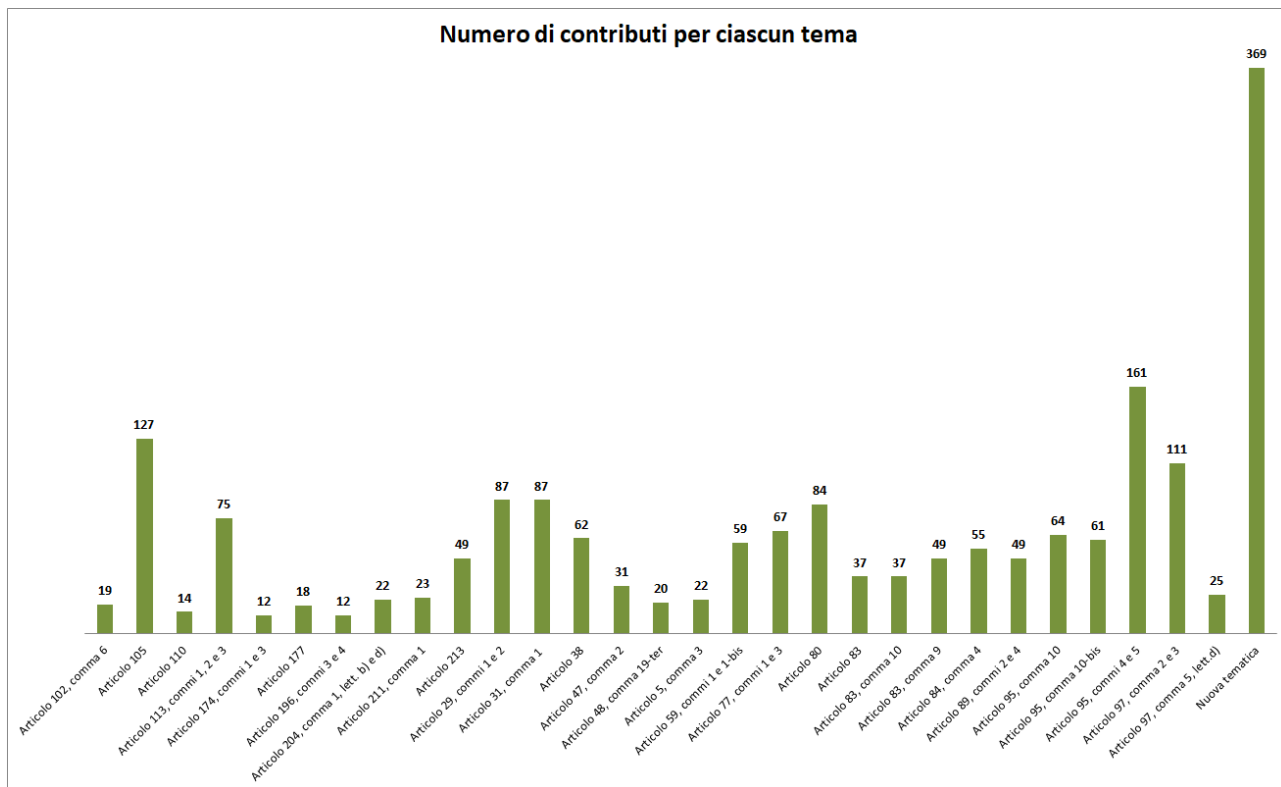
Il grafico mostra la distribuzione nel tempo della dimensione della partecipazione alla consultazione.

Sono stati inseriti in totale 1.908 contributi, tra proposte e recensioni, con una media di 58 contributi al giorno, calcolata sull'intero periodo.

La partecipazione è stata pressoché costante nel periodo iniziale e intermedio, dall'avvio della consultazione al 5 settembre, in cui è stato inserito il 42% dei contributi, con una media di 28 contributi al giorno.

Nel periodo finale la partecipazione ha subito un netto incremento, con l'inserimento di 1.114 contributi negli ultimi cinque giorni, pari al 58% del totale, e un picco di 669 contributi inseriti solo nell'ultimo giorno, pari al 35 % del totale.

Contributi per ciascun tema in consultazione



Nei grafici è riportata la distribuzione assoluta e in termini percentuali dei contributi (criticità e proposte) rispetto ai temi messi in consultazione.

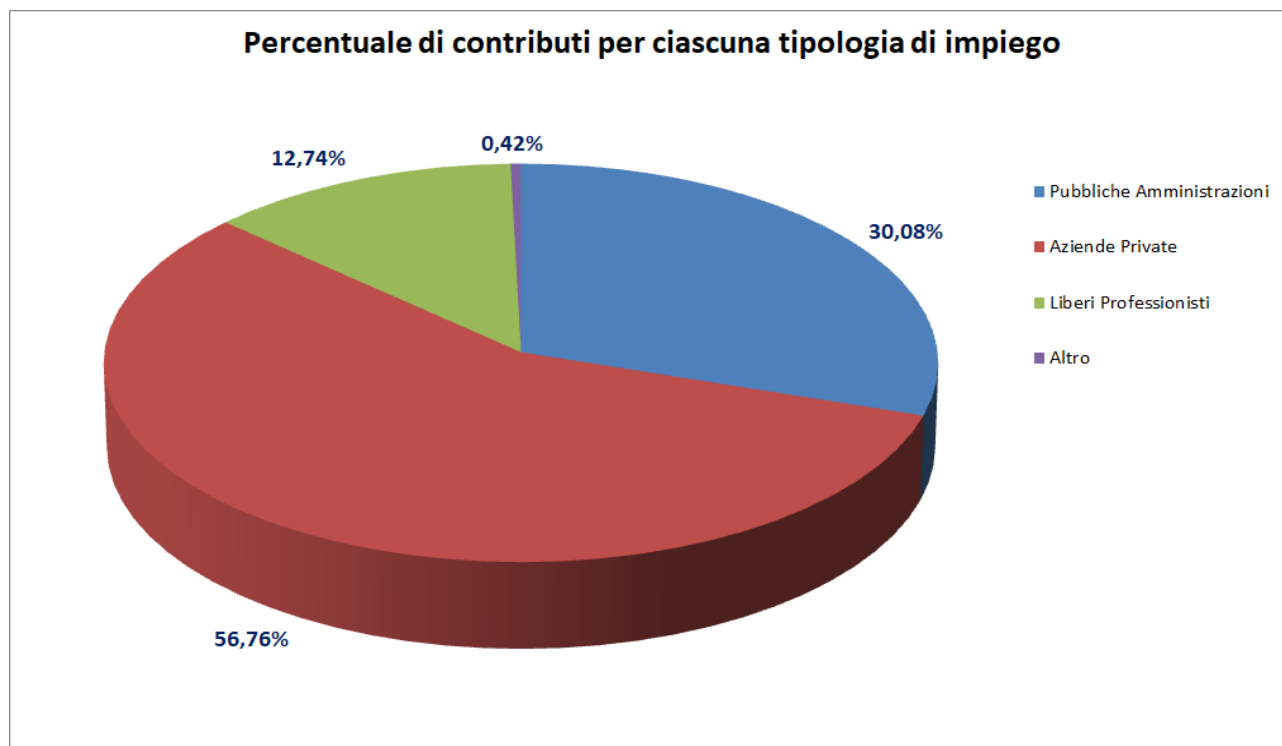
Si registra un'ampia partecipazione sulle tematiche libere, per le quali sono stati inseriti complessivamente 369 contributi, pari al 19,3% del totale, di cui si darà distintamente conto di seguito.

Per quanto riguarda i temi predefiniti, si è riscontrato un interesse relativamente alto in particolare per tre temi (art. 95 commi 4 e 5, art. 97 commi 2 e 3, art. 105), che hanno totalizzato il

20,9% dei contributi (con una media di 133 contributi per articolo) e un livello di partecipazione medio per i restanti 20 temi, che hanno collazionato il 55% dei contributi (circa 52 contributi per articolo).

Si riscontra invece una partecipazione relativamente bassa su altri articoli (artt. 48, 102, 110, 174, 177, 196) che hanno raccolto complessivamente il 4,8% dei contributi (circa 16 contributi in media per ciascun articolo).

Contributi per tipologia di impiego



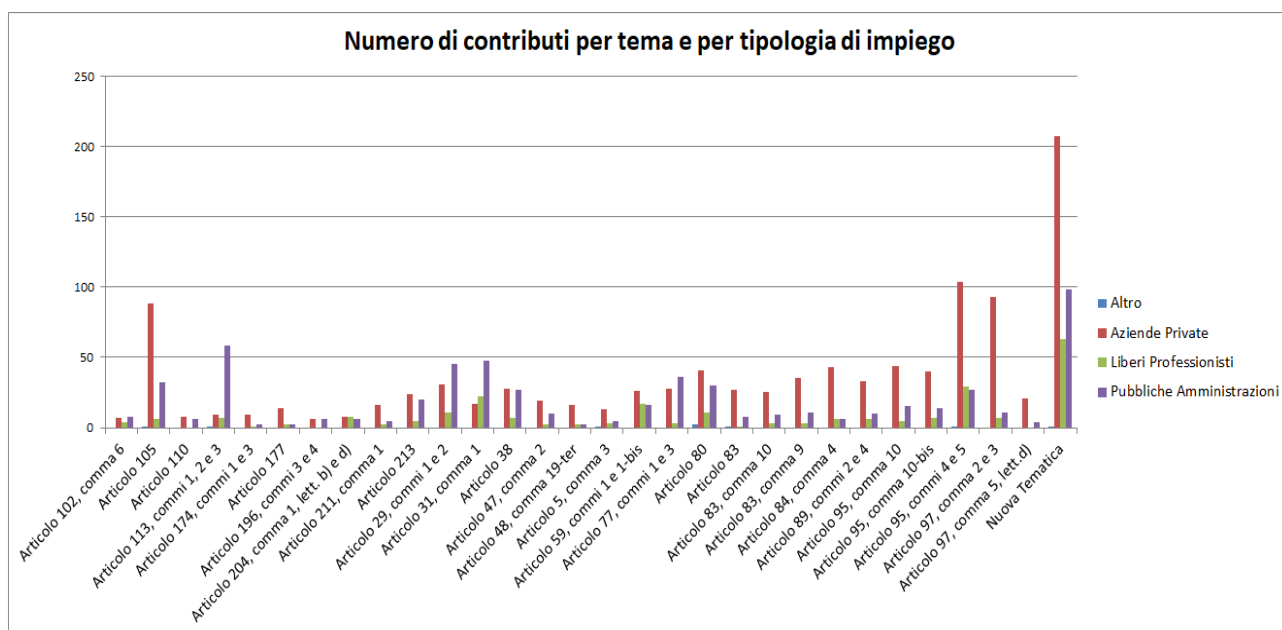
Il grafico rappresenta la dimensione della partecipazione alla consultazione rispetto a quattro classi di utenti raggruppate, per semplicità di rappresentazione, in: *a)* pubbliche amministrazioni, *b)* aziende private; *c)* liberi professionisti; *d)* altro.

La partecipazione maggiore, con il 56,76% di contributi, si registra nella categoria “Aziende Private”, nella quale sono stati inclusi i dipendenti e i titolari di cariche di aziende private, nonché gli imprenditori individuali.

A seguire, con il 30,08% di contributi, si colloca la categoria “Pubbliche Amministrazioni”, che include i dipendenti di P.A. e di Enti Pubblici.

I liberi professionisti hanno partecipato con il 12,74% dei contributi totali, mentre un numero relativamente esiguo di contributi, pari complessivamente allo 0,42% del totale, si registra da parte dei soggetti che non rientrano in alcuna delle precedenti categorie (pensionati, disoccupati, ecc.).

Contributi per tema e per tipologia di impiego

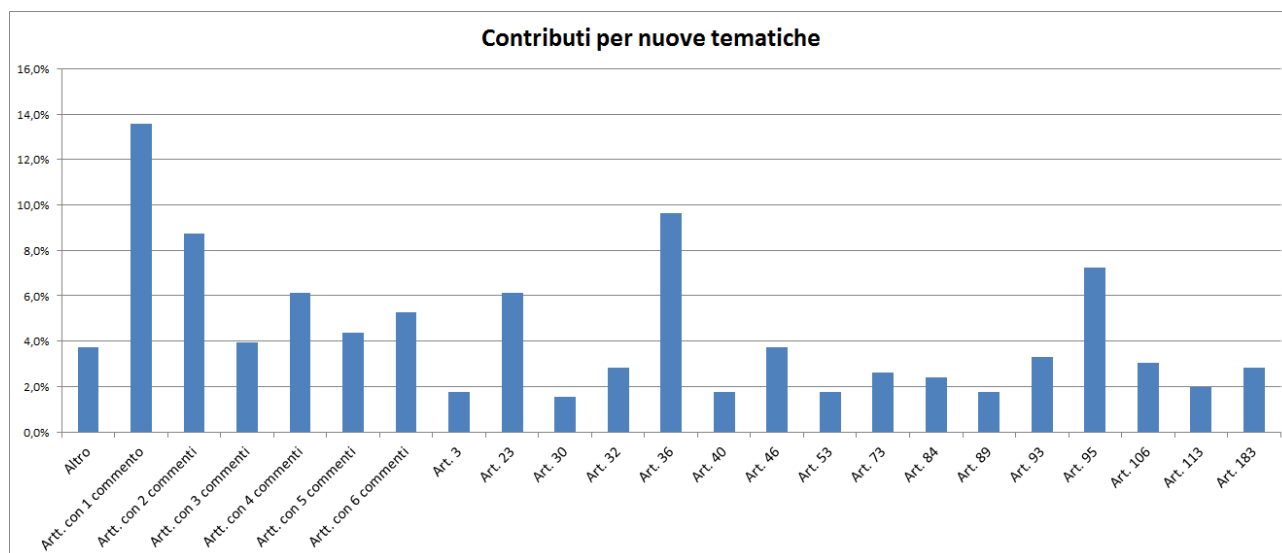


Il grafico mostra la distribuzione dei contributi su ciascun tema in consultazione da parte delle diverse tipologie di partecipanti.

Per alcuni temi (art. 105, art. 113 commi 1,2 e 3, art. 29 commi 1 e 2, art. 31 comma 1, art. 77 commi 1 e 3, art. 80) si registra un interesse alla consultazione relativamente più alto da parte delle Pubbliche Amministrazioni, in relazione alle altre categorie di utenti, rispetto a quanto avviene per gli altri temi. In particolare, relativamente all'art. 113, il numero di contributi provenienti da P.A. rappresenta il 77% del totale.

Per quanto riguarda la categoria dei liberi professionisti, escluso il tema "ulteriore" da introdurre in consultazione, gli articoli che hanno raccolto maggiore interesse sono l'art. 31 comma 1, l'art. 59 commi 1 e 1-bis e l'art. 95 commi 4 e 5, che hanno totalizzato complessivamente un numero di contributi pari al 28% del totale corrispondente a tale categoria di utenti.

Le statistiche sulle tematiche “ulteriori” introdotte dagli *stakeholders*



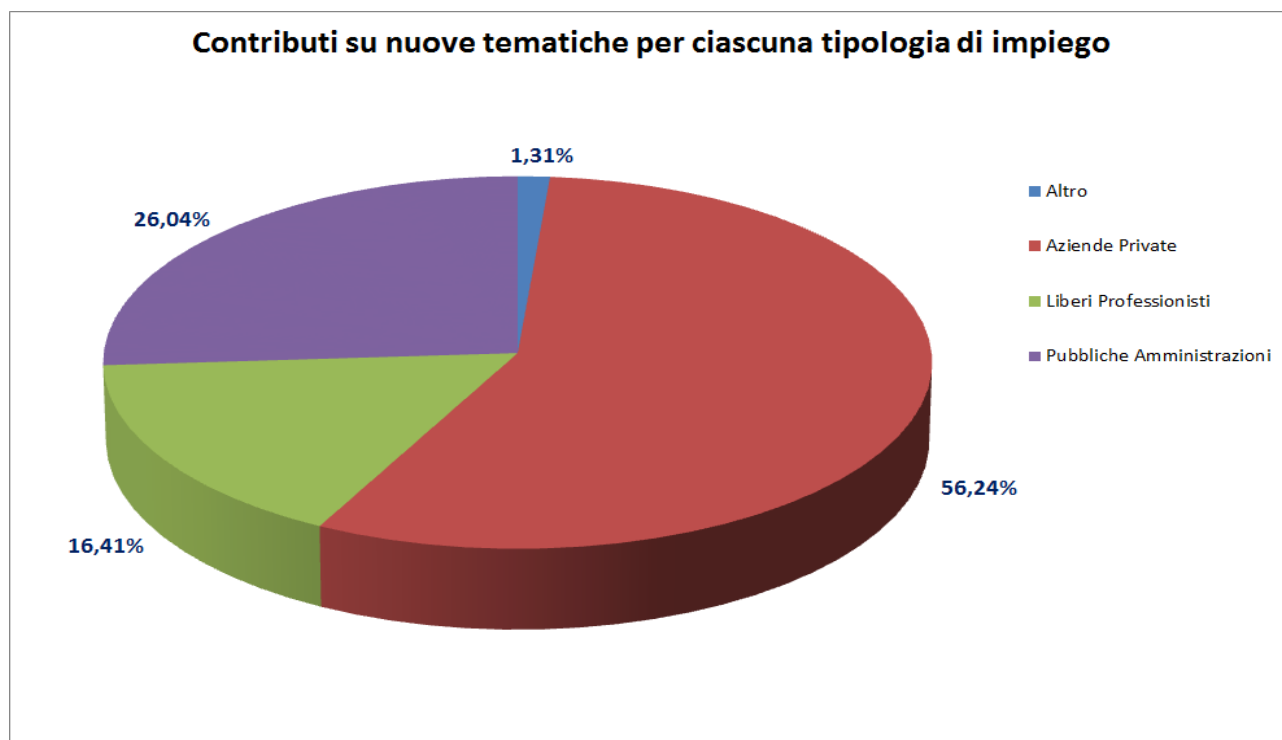
Il grafico evidenzia la percentuale di contributi sulle nuove tematiche introdotte dagli *stakeholders* calcolata sul totale dei contributi pervenuti, in particolare sono stati inseriti in consultazione complessivamente 369 contributi, pari al 19,3% del totale.

Per una migliore rappresentazione grafica sono state raggruppate in cluster le tematiche di carattere generale (indicate con la categoria “Altro”), e gli articoli con un numero di commenti relativamente basso (da 1 a 6).

Le tematiche che hanno riscosso la partecipazione più ampia sono relative ai contenuti dell’art. 36, dell’art. 95 e dell’art. 23, che hanno ottenuto rispettivamente il 9,6%, il 7,2% e il 6,1% dei contributi.

Si evidenzia che gli articoli che hanno ricevuto al massimo due proposte da parte degli *stakeholders* ammontano al 22,4% del totale.

Contributi per tipologia di impiego sulle tematiche “ulteriori”



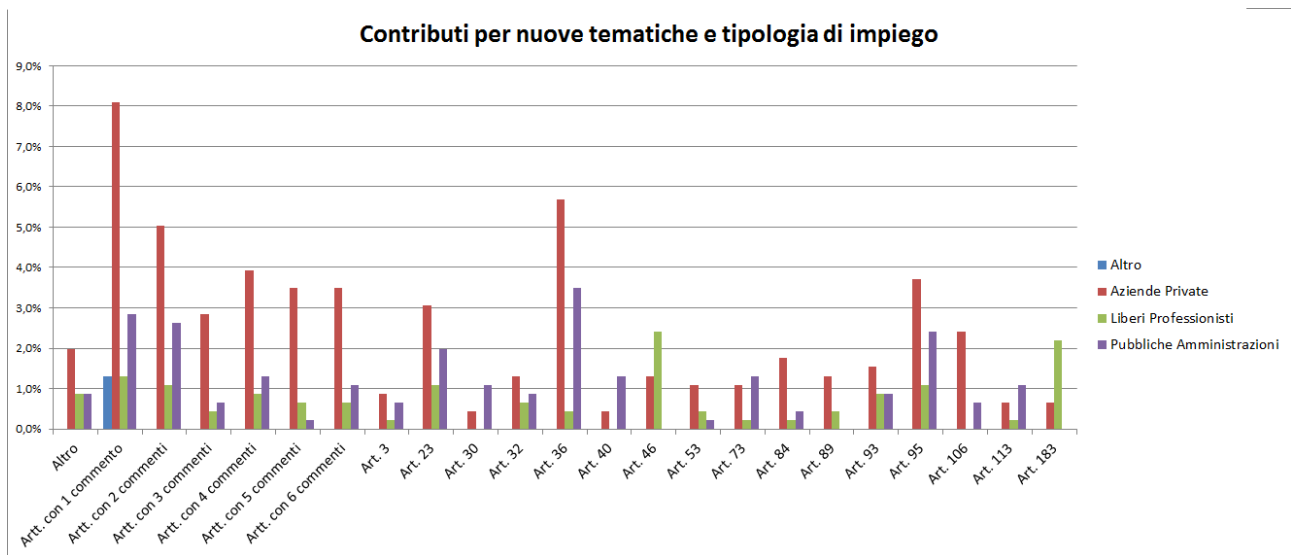
Il grafico rappresenta la dimensione della partecipazione alla consultazione, sulle nuove tematiche, da parte degli utenti distinti in base alla tipologia d’impiego.

La distribuzione è analoga a quella già registrata sui contributi dell’intero insieme delle tematiche messe in consultazione, con una partecipazione maggiore, pari al 56,24%, da parte di utenti di “Aziende Private”.

A seguire si collocano la partecipazione:

- a) delle “Pubbliche Amministrazioni”, con il 26,04% di contributi;
- b) dei liberi professionisti, con il 12,74% dei contributi;
- c) dei soggetti classificati nella categoria “Altro”, con l’ 1,31% dei contributi sul totale.

Contributi per tematiche “ulteriori” e tipologia di impiego



Il grafico mostra, per ciascun articolo o cluster di articoli, la composizione dei contributi rispetto alle diverse tipologie di impiego dei partecipanti.

Come trend generale si evidenzia in larga parte una prevalenza di contributi da parte delle Aziende private; tuttavia un interesse relativamente più ampio da parte delle Pubbliche Amministrazioni è stato manifestato verso gli artt. 30, 40, 73 e 113.

I liberi professionisti hanno invece evidenziato criticità e proposto modifiche con incidenza più elevata rispetto agli altri soggetti sugli artt. 46 e 183; in particolare questi contributi costituiscono rispettivamente il 15% e il 13% dei contributi totali da essi proposti, e complessivamente il 5% dei contributi totali.

Focus predefiniti: gli orientamenti percentuali

Nelle pagine che seguono sono pubblicate le schede dedicate ai *focus* tematici predefiniti messi in consultazione. Per ciascun *focus* tematico viene indicata la percentuale di partecipazione rispetto al totale degli interventi sui temi predefiniti e gli orientamenti percentuali pervenuti in riferimento alle proposte di: *a)* modifica o integrazione del testo normativo; *b)* abrogazione; *c)* conferma; *d)* altro.

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
5	3	<i>In house orizzontale</i>	1,4%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Disciplina più restrittiva rispetto alla normativa europea e alla giurisprudenza della Corte di Giustizia che richiedono solo la sussistenza del controllo analogo e non anche l'attività prevalente del soggetto controllato.

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	48%
proposte di abrogazione	0%
proposte di conferma	33%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	19%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
29	1 e 2	<i>Oggetto della pubblicazione e termini di decorrenza anche ai fini dell'impugnativa</i>	5,7%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Oggetto della pubblicazione e termini di decorrenza anche ai fini dell'impugnativa - Obbligatorietà di pubblicare tutti gli atti relativi alle procedure di affidamento e duplice pubblicazione su diversi siti (stazioni appaltanti e amministrazioni di pertinenza)

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	11%
proposte di abrogazione	89%
proposte di conferma	0%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	0%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
31	1	<i>Nomina e requisiti del RUP</i>	5,7%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Responsabile unico del procedimento - RUP
Disciplina relativa alla nomina e ai requisiti del RUP, anche con riferimento al livello professionale del medesimo

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	82%
proposte di abrogazione	0%
proposte di conferma	1%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	17%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
38		<i>Elenco delle stazioni appaltanti qualificate</i>	4,0%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Qualificazione di diritto delle centrali di committenza con particolare riferimento ai soggetti aggregatori regionali. Coordinamento con la disciplina prevista dal decreto-legge n. 66 del 2014.
Obbligatorietà dell'iscrizione in un apposito elenco per le stazioni appaltanti che devono procedere agli affidamenti di appalti di lavori, servizi e forniture senza distinzione dei relativi ambiti di pertinenza e, indifferentemente, per tutte le fasi relative al procedimento (programmazione, affidamento ed esecuzione).

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	67%
proposte di abrogazione	5%
proposte di conferma	12%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	16%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
47	2	Disciplina dei consorzi stabili con particolare riferimento all'avvalimento	2,0%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Disciplina dei consorzi stabili con particolare riferimento alla necessità dell'avvalimento (prevista dalla norma) di imprese consorziate non designate per l'esecuzione, anche in relazione all'art. 89

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	39%
proposte di abrogazione	29%
proposte di conferma	10%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	22% avvalimento e art 83

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
48	19-ter	Vicende soggettive relative ai raggruppamenti temporanei e ai consorzi ordinari di operatori economici	1,3%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Vicende soggettive relative ai raggruppamenti temporanei e ai consorzi ordinari di operatori economici - Rapporto tra mancanza dei requisiti prima e durante la gara e perdita degli stessi successivamente, anche ai fini della sostituzione dell'operatore economico

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	15%
proposte di abrogazione	0%
proposte di conferma	80%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	5%

Articolo	Commi	Argomento	Percentuale interventi
59	1 e 1-bis	Appalto integrato	3,9%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Obbligo, per i lavori, di appaltare su progetto esecutivo e possibili deroghe a tale obbligo.

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione del comma 1-bis	14%
proposte di abrogazione del comma 1-bis	24%
proposte di conferma del comma 1-bis	47%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	15%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
77	1 e 3	Commissioni giudicatrici - Albo presso l'ANAC dei commissari	4,4%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Procedure di nomina dei commissari, incluso il Presidente, diversificate in relazione all'importo dell'affidamento. Compensi dovuti ai componenti delle commissioni medesime.

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	55%
proposte di abrogazione	33%
proposte di conferma	9%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	3%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
80		Motivi di esclusione	5,5%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

<p>Requisiti di partecipazione. Verifica dei requisiti di carattere generale con riferimento a tutti i soggetti aventi funzioni di direzione, rappresentanza e controllo e ai subappaltatori. Previsione relativa ai gravi illeciti professionali e alla violazione degli obblighi contributivi e previdenziali. <i>Self cleaning</i> Procedimento di verifica dei requisiti cui è subordinata l'efficacia dell'aggiudicazione.</p>

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	82%
proposte di abrogazione	0%
proposte di conferma	4%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	14%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
83		Criteri di selezione - Sistema di qualificazione delle imprese per i lavori	2,4%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

<p>Sistema di qualificazione degli operatori economici e raccordo con la disciplina del contraente generale. Possibilità di prevedere sistemi alternativi di qualificazione (art. 84, c. 12).</p>
--

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	27%
proposte di abrogazione del comma 2	0%
proposte di conferma del comma 2	24%
altro (interventi fuori argomento, interventi e recensioni plurime dello stesso soggetto, ecc.)	49%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
83	9	Disciplina del soccorso istruttorio	3,2%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Disciplina del soccorso istruttorio anche con riferimento all'articolo 95, comma 10.

Ammissibilità del soccorso istruttorio anche con riferimento all'indicazione dei costi della manodopera e degli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	50%
proposte di abrogazione	8%
proposte di conferma	21%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	21%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
83	10	Rating di impresa	2,4%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Sistema del *rating* di impresa e delle relative premialità, anche con riferimento alla dimensione dell'impresa. Definizione dei parametri per l'attribuzione del *rating*, modalità di assegnazione dei punteggi e suoi effetti.

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	44%
proposte di abrogazione	28%
proposte di conferma	0%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	28%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
84	4	Qualificazione delle imprese	3,6%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Disciplina dei requisiti rilevanti ai fini della qualificazione, con particolare riferimento all'esperienza maturata negli anni precedenti per i lavori eseguiti e all'arco temporale di riferimento.

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	67%
proposte di abrogazione	4%
proposte di conferma	13%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	16%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
89	2 e 4	Avvalimento	3,2%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Disciplina dell'avvalimento e meccanismi di sostituzione delle imprese ausiliarie che perdono i requisiti, anche con riferimento ai settori speciali

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	20%
proposte di abrogazione	76%
proposte di conferma	4%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	0%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
95	4 e 5	Criteri di aggiudicazione	10,6%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Disciplina del criterio del minor prezzo. Tuttavia gli interventi vertono sull'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV)

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	62%
proposte di abrogazione	31%
proposte di conferma	3%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	4%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
95	10	Costi della manodopera	3,2%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Indicazione separata dei costi aziendali e dei costi della manodopera

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	58%
proposte di abrogazione	19%
proposte di conferma	10%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	13%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
95	10 bis	Punteggio massimo offerta economica	4,0%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Punteggio attribuito all'offerta economica Tetto massimo del punteggio economico Disciplina relativa alla previsione, in norma primaria, del peso massimo da attribuire all'offerta economica

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	34%
proposte di abrogazione	38%
proposte di conferma	15%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	13%

Articolo	Commi	Argomento	Percentuale interventi
97	2 e 3	Anomalia	7,3%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Disciplina della soglia di anomalia - Criteri di calcolo anche con riferimento al numero delle offerte ammesse
--

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione del comma 2	59%
proposte di abrogazione del comma 2	0%
proposte di conferma del comma 2	4%
altro (interventi fuori argomento, interventi e recensioni plurime da parte dello stesso soggetto, ecc.)	37%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
97	5, lett. d)	Disciplina dell'esclusione dell'offerta con riferimento al costo del lavoro	1,5%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Valutazione dell'offerta anomala con riferimento sia al costo del lavoro sia ai minimi salariali
--

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	30%
proposte di abrogazione	13%
proposte di conferma	22%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	35%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
102	6	Albo dei collaudatori	1,3%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Previsione dell'Albo dei collaudatori e disciplina dei requisiti dei soggetti tenuti all'iscrizione. Obbligo delle stazioni appaltanti di ricorrere ai soggetti iscritti all'Albo.
--

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	42%
proposte di abrogazione	0%
proposte di conferma	32%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	26%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
105		Subappalto	8,4%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Disciplina dei limiti con riferimento alla quota subappaltabile e alle categorie dei lavori, servizi e forniture. Indicazione della terna dei subappaltatori in sede di offerta. Limiti di affidamento del subappalto anche con riferimento alle imprese che abbiano partecipato infruttuosamente alla stessa gara. Pagamento diretto. Rilevanza, ai fini della qualificazione dell'appaltatore, di una quota dei lavori, servizi e forniture affidati in subappalto

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	39%
proposte di abrogazione (limiti e terna)	54%
proposte di conferma (limite del subappalto)	7%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	0%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
110		Fallimento in corso di esecuzione	0,9%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Coordinamento con la disciplina prevista dalla legge fallimentare e le regole della fase esecutiva dell'appalto.

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	86%
proposte di abrogazione	7%
proposte di conferma	7%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	0%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
113		Incentivi per funzioni tecniche	4,9%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Disciplina degli incentivi anche con riferimento alle attività incentivabili
--

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	72%
proposte di abrogazione	7%
proposte di conferma	16%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	5%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
174	1,2 e 3	Subappalto in relazione alle concessioni	0,8%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Casi di indicazione, da parte delle imprese offerenti, di una terna di subappaltatori e verifica dei motivi di esclusioni con riferimento agli stessi.
--

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	16%
proposte di abrogazione	67%
proposte di conferma	17%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	0%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
177		Affidamenti dei concessionari	1,4%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Affidamenti dei concessionari – limiti
--

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	23%
proposte di abrogazione	18%
proposte di conferma	5%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	54%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
196	3 e 4	Albo direttore dei lavori e collaudatori - Contraente generale	0,8%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Ricorso obbligatorio a soggetti iscritti in apposito Albo per lo svolgimento dei compiti di direttore dei lavori e di collaudatore in caso di lavori aggiudicati con la formula del contraente generale. Sorteggio e provenienza.

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	9%
proposte di abrogazione	58%
proposte di conferma	33%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	0%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
204	1, lett. b) e d)	Rito c.d. super speciale - Impugnazione immediata delle ammissioni alla procedura di gara (Modifiche all'articolo 120, commi 2-bis e 6-bis, del codice del processo amministrativo)	1,4%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Ricorso al rito super accelerato per impugnare i provvedimenti di esclusione e di ammissione alla gara; obbligo di immediata impugnazione delle ammissioni, con effetto preclusivo di successive impugnazioni nelle fasi successive.

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	14%
proposte di abrogazione	48%
proposte di conferma	24%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	14%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
211	1	Pareri di precontenzioso dell'ANAC	1,5%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Disciplina dei pareri di precontenzioso; tempi; rafforzamento del ruolo dell'ANAC; effetto deflattivo; potere di impugnativa.

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	70%
proposte di abrogazione	13%
proposte di conferma	13%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	4%

Articolo	Comma	Argomento	Percentuale interventi
213		Soft law e linee guida ANAC	3,2%

FOCUS IN CONSULTAZIONE

Semplificazione delle disposizioni attuative del codice, con particolare riferimento alla natura e alla vincolatività delle stesse.

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	86%
proposte di abrogazione	6%
proposte di conferma	2%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	6%

I “temi ulteriori/liberi”: i *trend* dei temi più commentati

Si riportano di seguito le schede sui “temi liberi” segnalati dai partecipanti alla consultazione, di cui nel report si propongono i *trend* percentuali delle sole tematiche maggiormente commentate.

Articolo	Commi	Argomento	Percentuale interventi
23	2, 3-bis, 6, 8, 12, 13 e16	Livelli di progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per i servizi	6,8%

FOCUS EMERSO IN CONSULTAZIONE

Nuova tematica (non in consultazione) – Criticità e proposte di modifica relative all’applicazione dell’articolo 23 del Codice dei contratti pubblici

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	96%
proposte di abrogazione (limiti e terna)	0%
proposte di conferma (limite del subappalto)	0%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	4%

Articolo	Commi	Argomento	Percentuale interventi
36		Disciplina per i lavori sotto soglia	8,1%

FOCUS EMERSO IN CONSULTAZIONE

Nuova tematica (non in consultazione) - disciplina per i lavori sotto soglia .
--

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	87%
proposte di abrogazione	10%
proposte di conferma	3%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	0%

Articolo	Commi	Argomento	Percentuale interventi
95	2, 3, 6, 7, 10-bis, 14-bis	Criteri di aggiudicazione dell'appalto	6,5%

FOCUS EMERSO IN CONSULTAZIONE

Ambito di applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV) Elementi e criteri di valutazione dell'OEPV Attribuzione dei punteggi
--

ANALISI DEGLI INTERVENTI – PERCENTUALI RELATIVE (SULLA SINGOLA SCHEDA):

proposte di modifica/integrazione	100%
proposte di abrogazione	0%
proposte di conferma	0%
altro (interventi fuori argomento, ecc.)	0%

Conclusioni

A chiusura di questo *report* appare opportuno evidenziare i principali *trend* emersi.

In particolare i temi predefiniti che hanno destato il maggior interesse, con richieste di profonda modifica degli istituti, sono stati:

- a) il subappalto (art. 105);
- b) i criteri di aggiudicazione (art. 95 commi 4 e 5);
- c) la disciplina dell'anomalia (art. 97 commi 2 e 3);
- d) i dati oggetto di pubblicazione e i termini di decorrenza anche ai fini dell'impugnativa (art. 29 commi 1 e 2);
- e) la nomina e i requisiti del RUP (art. 31 comma 1);
- f) i motivi di esclusione (art. 80);
- g) gli incentivi per le funzioni tecniche (art. 113).

Inoltre, soprattutto le pubbliche amministrazioni hanno chiesto profonde modifiche degli istituti di cui alle lettere a), d), e), f), g). Esse hanno anche proposto la riforma della disciplina delle commissioni giudicatrici e dell'albo dei commissari presso l'ANAC (art. 77, commi 1 e 3). Sui medesimi temi si è registrata la sostanziale convergenza delle aziende private e dei liberi professionisti, con un maggior interesse rispetto alla riforma dei criteri di aggiudicazione (art. 95, commi 4 e 5), di quelli di nomina dei Responsabili Unici del Procedimento (RUP) e dei relativi requisiti (art. 31, comma 1).

Una netta presa di posizione con richiesta di abrogazione, sia pur con contributi numericamente meno ampi dei precedenti, ha riguardato:

- a) la *soft law* e le linee guida (art. 213), con una sostanziale richiesta di superamento dell'esperienza che avrebbe determinato incertezza e instabilità del quadro normativo;
- b) il rito c.d. super speciale, ritenuto inidoneo sul piano processuale a raggiungere l'obiettivo di deflazionare il contenzioso (come emerge dall'analisi congiunta dei contributi pervenuti sull'art. 204, comma 1, lett. b e d, e sull'art. 29, comma 1);
- c) l'avvalimento (art. 89, commi 2 e 4), per evitare che imprese non adeguatamente qualificate partecipino alle gare.

Si segnalano, infine, le richieste di modifica sui temi:

- dell’elenco delle stazioni appaltanti qualificate (art. 38), rispetto al quale si chiede di tener conto della natura dei soggetti e degli ambiti di operatività;
- dell’appalto integrato (art. 59, commi 1 e 1-*bis*), articolo commentato in prevalenza da soggetti privati, con richiesta di modifica volta a limitare, in senso più o meno ampio, l’utilizzo dell’istituto;
- del *rating* d’impresa (art. 83), per il quale le varie richieste di modifica hanno segnato visioni riformatrici dell’istituto completamente antitetiche (es.: abolizione o previsione di obbligatorietà);
- della qualificazione delle imprese (art. 84, comma 4), per il quale si registrano, accanto alle prevalenti richieste di modifica dell’istituto, anche proposte di conferma dello stesso;
- dei costi della manodopera (art. 95, comma 10), con necessità di precisazioni sul tenore della disposizione, anche a maggior tutela dei lavoratori;
- del punteggio massimo all’offerta economica (art. 95, comma 10-*bis*), per il quale sono risultate numericamente quasi equivalenti le richieste di abrogazione e di modifica, queste ultime antitetiche rispetto alla previsione della discrezionalità della stazione appaltante, per taluni da limitare per altri da ampliare.