



Presidente

Comune di Peio
c.a. [...omissis...]
Segretario comunale

Pec. [...omissis...]

Fasc. Anac n. 3701/2023

Oggetto: Messa in sicurezza strada comunale. CIG: 8848363C21 Importo: € 511.184,00.

S.A.: Comune di Peio

Definizione del procedimento ai sensi dell'art. 21 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici dell'Autorità del 4 luglio 2018 e s.m.i., applicabile ratione temporis.

Come è noto le S.A. sono tenute all'invio della documentazione inerente la somma urgenza (verbale di somma urgenza e provvedimento di affidamento, perizia giustificativa, elenco prezzi unitari, verbale di consegna dei lavori e contratto, ove stipulato) all'Anac ai sensi dell'art. 163, comma 10 del Codice dei Contratti (oggi art. 140, comma 10 del d.lgs. 36/2023) e nel rispetto dell'art. 23 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici dell'Autorità del 4 luglio 2018 e s.m.i., applicabile ratione temporis. L'attività di vigilanza di competenza dell'Anac è finalizzata al controllo del rispetto dei presupposti normativi per il ricorso alla procedura e ad analizzare gli affidamenti di somma urgenza di lavori selezionati a campione con periodicità semestrale.

A seguito dei sopra citati controlli a campione è stata analizzata la documentazione inerente l'intervento in somma urgenza "messa in sicurezza strada comunale Comune di Peio" inviata all'Anac con Vs. prot. G419/RFG419 del 12.04.2023 ed acquisita con ns prot. 28469 del 12.04.2023.

Preliminarmente si riassume brevemente il dettato normativo inerente l'istituto della somma urgenza.

Tale istituto è disciplinato dal sopra richiamato art. 163 del D.Lgs. 50/2016 titolato "Procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile" (oggi art. 140 del d.lgs. 36/2023), risultando il necessario presupposto di tale istituto derogatorio, ex co. 1 del sopra citato articolo, il verificarsi di circostanze impreviste e pregiudizievoli che non consentano alcun indugio nel dare avvio ed esecuzione ai lavori resisi necessari al fine di evitare pericoli per la pubblica incolumità. Le disposizioni normative al riguardo prevedono la redazione di un verbale, c.d. di "somma urgenza", in cui devono essere indicati i motivi dello stato di urgenza, le cause che lo hanno provocato e i lavori necessari per rimuoverlo; l'esecuzione dei relativi lavori può quindi essere affidata in forma diretta ad uno o più operatori economici individuati dal responsabile del procedimento, mentre il corrispettivo delle prestazioni ordinate è definito consensualmente con l'affidatario. Il responsabile del procedimento inoltre è tenuto a compilare entro



Presidente

dieci giorni dall'ordine di esecuzione dei lavori una perizia giustificativa degli stessi, trasmettendola, unitamente al verbale di somma urgenza, alla stazione appaltante che provvede alla copertura della spesa e alla approvazione della stessa.

Alla luce del disposto normativo sopra brevemente riassunto si è pertanto provveduto ad esaminare la documentazione acquisita relativa alle distinte fattispecie avendo cura di verificare, in concreto: che il verbale di somma urgenza indicasse i motivi dello stato di urgenza, le cause che lo hanno provocato e i lavori necessari per rimuoverlo; che gli affidamenti intervenuti di messa in sicurezza al fine di evitare i rischi presupposti consistessero effettivamente nell'eliminazione dell'imminente pregiudizio e pericolo, non interessando, invece, l'esecuzione di interventi, per esempio, di mera manutenzione, risultando tali interventi affidabili con le usuali procedure ad evidenza pubblica; che la tempistica dello svolgimento della procedura/esecuzione dei lavori fosse coerente con la dichiarata urgenza connessa all'eliminazione della situazione di pericolo e che la perizia di stima indicasse, nella sostanza, attività congruenti con le circostanze lamentate e finalizzate alla rimozione dello stato di pericolo.

Nel dettaglio dall'analisi della documentazione inviata dalla S.A. è emerso quanto segue.

Trattasi di interventi urgenti disposti per la messa in sicurezza della strada che da Cogolo porta in località Malgamare nel comune di Peio. Con verbale del 7.5.2021 viene evidenziato che le copiose nevicate invernali hanno provocato dissesti stradali e vengono pertanto disposte alcune lavorazioni definite urgenti consistenti in demolizione e ricostruzione muri di contenimento esistenti, sostituzione guardrail, sistemazione asfaltatura e ripristino barriere in ferro.

I lavori sono stati affidati ad operatore prescelto per l'importo di circa € 500.000,00; con Verbale di sopralluogo e accertamento redatto dal Servizio Prevenzione Rischi della P.A.T. e pervenuto al comune di Peio in data 16.6.2021 è stata riconosciuta l'esigenza di eseguire con carattere di somma urgenza gli interventi per la mitigazione del rischio idraulico, idrogeologico e valanghivo della strada comunale "Cogolo Malgamare" e con comunicazione di disponibilità pervenuta al comune di Peio in data 24.6.2021 la ditta Crimaldi S.r.l. ha accettato l'incarico per l'esecuzione dei lavori di perizia con uno sconto del 3% sui prezzi P.A.T. 2021.

I lavori sono stati consegnati in data 28.6.2021 come risulta dal verbale di consegna dei lavori; con Deliberazione della Giunta municipale del Comune di Peio n. 129 di data 23.7.2021 è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori di somma urgenza, per una spesa complessiva di euro 700.000,00, di cui euro 526.465,72 per lavori. Con contratto del 25/08/2021 rep. n. 1283 l'Impresa ha assunto i lavori di cui trattasi per l'importo complessivo di euro 511.184,46 corrispondente ad un ribasso percentuale del 3,00 %.



Presidente

Con Deliberazione della Giunta municipale del Comune di Peio n. 158 del 27.8.2021, in seguito ai colloqui intercorsi tra il progettista/direttore dei lavori, il R.U.P. e il Servizio Prevenzione Rischi, è stato riapprovato il progetto esecutivo dei lavori di somma urgenza per una spesa complessiva di euro 700.000,00, di cui euro 477.048,03 per lavori ed euro 222.951,97 per somme a disposizione dell'amministrazione; con Atto di sottomissione n. 1 in data 6 settembre 2021 è stata introdotta una prima modifica contrattuale, per cui l'importo contrattuale complessivo viene rideterminato in € 463.249,30.

Successivamente alla consegna dei lavori si è ravvisata la necessità di redigere una perizia suppletiva e di variante n.1 (Seconda modifica al contratto) del 8.6.2022 con quantità di lavori diversi e maggiori rispetto a quelli inizialmente previsti e con Deliberazione della Giunta municipale del Comune di Peio n. 86 del 21.6.2021 è stata approvata la seconda modifica contrattuale.

È pervenuta inoltre la comunicazione della redazione di una perizia di variante n. 2 redatta in data 29.11.2022 inerente l'intervento di cui trattasi con cui vengono aggiunte lavorazioni inerenti principalmente lo smaltimento delle acque e le opere di sostegno a valle della strada.

Complessivamente i lavori eseguiti ammontano ad € 556.000,00 circa.

Da quanto agli atti si rileva come l'intervento di cui trattasi, consistente nella realizzazione di interventi stradali usuali quali la sostituzione dei guardrail e le attività di asfaltatura, rientra nelle attività di manutenzione ordinaria e non nelle attività che possono svolgersi in somma urgenza; inoltre, la tempistica prevista anche qualora si trattasse di somma urgenza non è coerente con il dettato normativo.

Alla luce di quanto sopra esposto, come disposto dal Consiglio nell'adunanza del 23 aprile 2024, si comunica la definizione del presente procedimento ai sensi dell'art. 21 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici dell'Autorità del 4 luglio 2018 e s.m.i., applicabile ratione temporis rilevando il contrasto con le disposizioni dell'art. 163 del D.Lgs. 50/2016 che disciplina l'istituto della somma urgenza; si invita, per il futuro, la S.A. al puntuale rispetto della normativa come sopra richiamata.

Il Presidente

Avv. Giuseppe Busia

Firmato digitalmente