

LE PRINCIPALI DISPOSIZIONI DELLA LEGGE DI BILANCIO 2026 PER GLI ENTI LOCALI
Di Arturo Bianco

IL PERSONALE

| Comma | Oggetto | Sintesi |
|--------------|--|---|
| 14 | Buoni pasto elettronici | Aumento da 8 a 10 euro della somma dei buoni pasto elettronici esenti da Irpef; non si modifica il tetto massimo nel pubblico impiego del loro importo che continua ad essere fissato in 7 euro |
| 219/220 | Rafforzamento disciplina congedo parentale e malattia figli | Estensione dei congedi parentali per i figli di età compresa tra 12 e 14 anni. Estensioni dei congedi per la malattia dei figli tra 8-14 anni con aumento da 5 a 10 giorni lavorativi |
| 221 | Estensione assunzioni a tempo determinato per sostituire i congedi parentali | Si possono estendere le assunzioni a tempo determinato di durata non superiore al primo anno di vita del bambino per l'affiancamento della lavoratrice sostituita |
| 237 | Imposta sostitutiva personale Pa | Introduzione per il 2026 di un'imposta sostitutiva dell'Irpef e delle addizionali per il trattamento economico accessorio (comprese le indennità di natura fissa e continuativa), fino a un limite massimo del relativo imponibile pari a 800 euro; l'aliquota dell'imposta sostitutiva è pari al 15% e opera a condizione che il reddito da lavoro dipendente non sia superiore a 50.000 euro |
| 238 | Armonizzazione trattamento accessorio personale Comuni | I Comuni possono trasferire alle Unioni eccetera a cui aderiscono una quota dell'incremento delle risorse affluite alla componente stabile dei propri fondi, con la contestuale riduzione permanente di pari importo di tale componente; occorre la certificazione dell'organo di revisione |
| 239 | Trattamento accessorio personale Stato | Con decreto del Ministro per la Pa destinazione di una quota del fondo per il trattamento accessorio di dipendenti e dirigenti statali a specifici enti |
| 291/292 | Limiti all'utilizzo di taxi e autonoleggi Pa | I limiti all'utilizzazione di taxi e vetture a noleggio non si applicano ai servizi strumentali per le funzioni giurisdizionali |
| 586 | Contratti a tempo determinato uffici per la ricostruzione del sisma del 2026 | Prevista la proroga o il rinnovo fino al 31 dicembre 2026 dei contratti di lavoro a tempo determinato stipulati con il personale in servizio presso gli uffici speciali per la ricostruzione e presso gli altri enti compresi nel cratere del sisma del 2016 |
| 590 | Proroga stato emergenza sisma 2016 | Proroga per tutto l'anno 2026 dello stato di emergenza per il sisma del 2016 |
| 652/657 | Assunzioni regioni ed enti locali interessati dal sisma del 2016 | Possibilità per gli enti interessati dal sisma del 2016 di assumere a tempo indeterminato, nei limiti dei risparmi derivanti dalle cessazioni dal servizio, presso ciascun ente, degli assunti a tempo indeterminato per il sisma, il personale reclutato a tempo determinato con procedure concorsuali o selettive e in servizio presso gli Uffici speciali per la ricostruzione o presso i suddetti enti alla data di entrata in vigore della legge di bilancio, e che abbia maturato |

| | | |
|---------|---|---|
| | | almeno tre anni di servizio anche in posizioni contrattuali diverse |
| 674 | Fondo armonizzazione trattamento accessorio personale comuni | Ai fini della progressiva armonizzazione dei trattamenti economici accessori del personale dei Comuni, è istituito un fondo con una dotazione pari a 50 milioni per l'anno 2027 e 100 a decorrere dall'anno 2028 da destinare, nell'ambito della contrattazione collettiva nazionale del Comparto Funzioni locali per il triennio 2025-2027, all'incremento del trattamento accessorio, anche fisso e ricorrente, del personale non dirigenziale dei predetti enti. Queste somme saranno ripartite con decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro per la Pa sulla base dei criteri stabiliti dal Ccnl |
| 691 | Segretari comunali nei piccoli Comuni | Prevista la possibilità di prorogare per altri 12 mesi, oltre i 24 già consentiti, gli incarichi di segretario nei comuni fino a 5.000 abitanti a quelli di prima nomina |
| 723/724 | Dipendenti pubblici: verifica requisiti sanitari e informazioni sui congedi ed i permessi | Le Pa possono chiedere all'Inps l'accertamento della permanenza dei requisiti sanitari del dipendente o del diverso soggetto per il quale si usufruisce dei permessi retribuiti di cui all'articolo 33 della legge 104/1992; le Pa inseriscono nelle denunce mensili sui dati di natura retributiva e contributiva dei propri lavoratori (Uniemens) le informazioni su permesso o congedo frutto e soggetto per il quale sia riconosciuto il medesimo permesso o congedo |
| 725 | Obblighi fiscali e contributivi professionisti che collaborano con le Pa | Le Pa, per procedere al pagamento dei compensi dei liberi professionisti, devono acquisire da essi la certificazione attestante il regolare adempimento degli obblighi fiscali e contributivi |
| 758 | Risorse per il lavoro straordinario nello Stato | Viene determinata dal 2026 in 32.030.899 la dotazione del fondo per corrispondere i compensi per lavoro straordinario nelle Amministrazioni dello Stato |
| 833 | Segretari comunali | E' autorizzata la iscrizione all'albo dei segretari, in aggiunta a quelli previsti dal bando, anche dei borsisti non vincitori del corso concorso per 441 unità che abbiano conseguito il punteggio minino di idoneità |

LE NOVITA' PENSIONISTICHE

| Comma | Oggetto | Sintesi |
|-------------------------|--|--|
| 164/174 | Ape sociale | Estensione al 2026 della possibilità di utilizzazione a condizione di rispettare il divieto di cumulo con redditi di lavoro autonomo superiore a 5.000 euro |
| 185/193 e 197/198 | Variazione aspettativa vita e liquidazione del trattamento di rapporto | L'incremento della aspettativa di vita per i dipendenti determina l'aumento di 1 mese nel 2027 e di 3 nel 2028 con esclusione degli addetti ai lavori usuranti e dei lavoratori precoci. Nelle Pa il termine dilatorio per la liquidazione delle indennità di fine servizio decorra non dal collocamento a riposo, ma dal momento in cui il soggetto avrebbe maturato il |

| | | |
|-----|---|---|
| | | diritto al pensionamento a seguito del raggiungimento del requisito anagrafico o contributivo previsto dalla normativa vigente, comprensiva del relativo incremento di tre mesi; dal 2027 si riduce da 12 a 9 mesi il termine dilatorio |
| 194 | Incentivazioni al posticipo del pensionamento | Estensione degli incentivi sul mantenimento in servizio ai dipendenti che nel 2026 maturano il diritto al pensionamento anticipato in base all'anzianità contributiva a prescindere dall'età anagrafica |
| 195 | Previdenza complementare e pensionamento anticipato | Abrogata la norma che agli assunti dal 1996 consentiva di computare anche il valore teorico di una o più prestazioni di rendita di forme pensionistiche di previdenza complementare (unitamente all'ammontare mensile della prima rata di pensione di base) al fine del raggiungimento dell'importo soglia mensile dell'assegno sociale stabilito dalla normativa vigente per l'accesso alla pensione di vecchiaia o anticipata con il sistema contributivo integrale |

LE DISPOSIZIONI TRIBUTARIE

| Comma | Oggetto | Sintesi |
|---------|---|--|
| 32/34 | Requisiti patrimoniali per fruire dei servizi degli enti locali | Con Dm si disporrà la inclusione nel calcolo del reddito utile per la definizione dell'Isee delle somme possedute anche all'estero in criptovalute |
| 102/110 | Definizione agevolata dei tributi degli enti locali | Possibilità di definizione agevolata dei tributi locali, anche per le entrate patrimoniali ed ivi compreso il caso di procedure di accertamento in corso |
| 649/650 | Proroga disposizioni sulla adozione delle aliquote delle addizionali Irpef | Prorogata fino al 2028 la possibilità di determinare aliquote differenziate anche per l'addizionale comunale all'Irpef e, nel caso di mancata approvazione entro i termini, si continueranno ad applicare le aliquote vigenti nell'anno precedente |
| 677 | Proroga dei termini per l'approvazione dei piani, delle tariffe e dei regolamenti Tar | Proroga dal 30 aprile al 31 luglio 2026 del termine entro il quale i comuni possono approvare i piani finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani, le tariffe e i regolamenti della Tari e della tariffa corrispettiva |
| 683/684 | Aumento della tassa di soggiorno | Estesa al 2026 la possibilità di aumentare l'imposta di soggiorno, per i Comuni presso i quali può essere istituita |
| 853/856 | Esenzione Imu immobili di enti non commerciali | Dette regole per l'esenzione Imu sugli immobili posseduti e utilizzati dagli enti non commerciali per lo svolgimento, con modalità non commerciali, di attività assistenziali e delle attività sanitarie, nonché di attività didattiche |

LE MODIFICHE ALL'ORDINAMENTO CONTABILE

| Comma | Oggetto | Sintesi |
|-----------------|--|--|
| 645 | Anticipazioni di liquidità | Istituzione di uno specifico tavolo tecnico |
| 646/648 | Approvazione bilancio consolidato e variazioni di bilancio | Spostato al 31 ottobre il termine per l'approvazione del conto consolidato; qualora un ente locale non invii alla Bdap il bilancio consolidato entro 7 giorni dal termine previsto per l'approvazione, trova applicazione la disciplina sanzionatoria di sospensione dei pagamenti delle risorse finanziarie a qualsiasi titolo dovute dal ministero dell'Interno comprese quelle a titolo di fondo di solidarietà comunale; il divieto di effettuare assunzioni si applica in caso di mancato rispetto dei termini per l'approvazione del conto consolidato e di mancato invio alla Bdap entro i 7 giorni successivi al termine di approvazione |
| 650 | Addizionale Irpef | Estensione fino al 2028 della possibilità di adottare modifiche alle regole sulla addizionale comunale all'Irpef |
| 659, 661/662 | Modifica del calcolo del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (Fcde) e miglioramento della loro capacità di riscossione | Entro il 31 marzo con decreto del ministero dell'Economia e delle finanze, saranno apportate modifiche alla disciplina per gli enti locali del calcolo del Fcde con la previsione della possibilità di una diversa determinazione con decorrenza dal bilancio di previsione 2027-2029, con estensione ai bilanci 2028-2030 e 2029-2031. E ancora saranno determinate le modalità per la trasmissione alla Bdap delle informazioni sui residui risultanti dal rendiconto di gestione e della possibilità per gli enti locali di affidare la riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali proprie alla Asset management company Spa (Amco) |
| 660 | Revisione della disciplina del Fondo pluriennale vincolato per investimenti | Si prevede il mantenimento nel Fondo pluriennale vincolato delle somme destinate al finanziamento di spese non impegnate per lavori pubblici, anche per i contratti sotto soglia |
| 663/664 | Contabilizzazione delle Fondo Anticipazioni di liquidità (Fal) e revisione regole utilizzo avanzi vincolati | Gli enti locali in dissesto rideterminano il risultato di amministrazione al 31 dicembre dell'esercizio precedente l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato, al netto della massa passiva e della massa attiva trasferita all'Organismo straordinario di liquidazione, comprensivo del fondo anticipazioni di liquidità (Fal) e si consente di ripianare in 10 anni, a quote costanti, l'eventuale disavanzo di amministrazione risultante da tale rideterminazione. Si consente agli enti locali in disavanzo che rispettano il piano di rientro approvato per il recupero del disavanzo, di |

| | | |
|---------|---|--|
| | | utilizzare, nell'esercizio in corso, e dopo l'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente, l'avanzo vincolato di parte corrente formatosi nell'esercizio precedente, sulla base di una attestazione dei revisori dei conti |
| 665 | Tassi di interesse sulla gestione commissariale | Viene contenuta la misura del tasso di interesse sui crediti che residuano dalla gestione commissariale, fissandola al tasso legale pro tempore vigente |
| 666 | Trasferimento di immobili agli enti locali | Con applicazione dal 1° gennaio della riduzione delle risorse spettanti a qualsiasi titolo a Regioni e enti locali che hanno acquisito in proprietà, a titolo gratuito, beni immobili dello Stato utilizzati a titolo oneroso, in misura pari alla riduzione delle entrate erariali conseguente al trasferimento dei beni medesimi |
| 672 | Aumento delle anticipazioni di tesoreria | Conferma dell'aumento del limite massimo di ricorso ad anticipazioni di tesoreria da 3 a 5 12° delle entrate correnti, da parte degli enti locali fino al 2028 |
| 675 | Fondi perequativi province e città metropolitane | Il Ministro dell'Economia può variare i fondi perequativi di Province e città metropolitane |
| 676 | Abrogazione divieti di spesa delle province | Abrogati i divieti posti in capo alle province delle regioni a statuto ordinario di contrarre mutui per spese non rientranti nelle funzioni concernenti la gestione dell'edilizia scolastica, la costruzione e gestione delle strade provinciali e regolazione della circolazione stradale ad esse inerente, nonché la tutela e valorizzazione dell'ambiente e di effettuare spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e di rappresentanza |
| 678/679 | Alleggerimento degli oneri da indebitamento degli enti locali | Proroga al 2026 di misure specifiche previste per gli anni 2023, 2024 e 2025 in favore degli enti locali correlate con le esigenze poste dalle difficoltà determinate dall'emergenza dovuta all'aumento dei costi energetici e proroga al 2028 delle norme sull'utilizzo libero delle economie da mutuo da parte di enti locali |
| 682 | Estinzione anticipata di prestiti obbligazionari | La estinzione anticipata dei prestiti obbligazionari da parte degli enti locali può essere finanziata anche mediante la quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente |
| 685/686 | Misure per gli enti locali in difficoltà finanziarie | Aumento fino a 50 milioni dell'importo massimo dell'anticipazione per i piccoli comuni in dissesto e ampliamento ai comuni fino a 20.000 abitanti. La sua restituzione sarà effettuata secondo un piano di ammortamento fissato in un numero di annualità |

| | | |
|---------|--|---|
| | | variabile a seconda dell'incidenza pro capite dell'anticipazione stessa |
| 687 | Fondo contenziosi per calamità e cedimenti | Riversamento di residui in tale fondo |
| 689 | Attuazione blocco trasferimenti per inadempienti | Sospensione fino al 31 dicembre 2028 dell'applicazione delle disposizioni che prevedono il blocco dei trasferimenti erariali agli enti locali, nel caso in cui l'ente non abbia rispettato i termini per l'adozione dei documenti contabili |
| 690 | Trasferimenti a società in house province | Le province possono trasferire risorse finanziarie alle loro società in house in fase di chiusura per il trasferimento di funzioni ad altri enti |
| 772/773 | Fondi per gli enti locali | Disposta l'istituzione di un fondo per misure per gli enti locali e per la realizzazione di interventi in materia economica, sociale e socio-sanitaria assistenziale, di infrastrutture, di sport e di cultura nonché alla realizzazione di investimenti in materia di infrastrutture, di mobilità e di riqualificazione ambientale, con una dotazione pari a 68,7 milioni per il 2026 e di 67,75 milioni per il 2027 |
| 831/832 | Utilizzo degli avanzi liberi | Modificate le regole per la utilizzazione della quota libera dell'avanzo di amministrazione per consentire un maggiore ambito di autonomia decisionale ponendo dando pari priorità agli impegni per gli investimenti, per le spese correnti a carattere non permanente e per l'estinzione anticipata di prestiti |
| 834 | Contabilizzazione saldi Città metropolitane e Province | Vengono definite le procedure per la contabilizzazione dei contributi attribuiti alle Province e alle Città metropolitane per il finanziamento delle funzioni fondamentali e delle risorse relative al concorso alla finanza pubblica a carico dei medesimi enti |
| 835/839 | Recupero eccedenze enti locali | Vengono definite le modalità attraverso le quali il Ministero dell'interno dal 2026 provvede al recupero di somme dovute dagli enti locali a titolo di concorso alla finanza pubblica per gli anni 2024-2028 ovvero a titolo di contributi assegnati per far fronte all'emergenza epidemiologica da Covid-19, risultanti in eccedenza |

LE ALTRE NOVITA'

| Comma | Oggetto | Sintesi |
|---------|---------------------------------------|--|
| 23 | Rigenerazione urbana | Ampliamento degli interventi consentiti |
| 222-224 | Risorse per i minori | Stabilizzato il fondo di 60 mln e finanziate comunità estive per i minori |
| 518-519 | Fondo per i libri scolastici gratuiti | Istituito un fondo di 30.000 euro da ripartire tra i comuni per fornire libri scolastici gratuiti agli studenti delle scuole superiori |

| | | |
|---------|---|--|
| 546 | Salute mentale | Dettate le regole per consentire la utilizzazione delle relative risorse |
| 551/552 | Fondo per il federalismo museale | Istituito un fondo di 5 mln di euro per il sostegno ai musei ed ai luoghi di cultura non statali |
| 673 | Aumento del fondo per l'assistenza ai minori | Viene incrementata di 150 milioni per il 2026 la dotazione del fondo per l'assistenza ai minori |
| 695 | Utilizzazione di Gazzetta Amministrativa | I Comuni, per esigenze straordinarie, possono avvalersi della fondazione Gazzetta Amministrativa |
| 696/714 | Livelli Essenziali delle Prestazioni (Lep) | Vengono definiti i livelli essenziali delle prestazioni nei settori sanitari, della assistenza sociale, assistenza all'autonomia e alla comunicazione personale per gli alunni e gli studenti con disabilità ed istruzione |
| 911 | Fasce di rispetto cimiteriali | Modificate le regole per la definizione e la tutela delle fasce di rispetto cimiteriali |
| 967 | Deroga alla razionalizzazione delle società partecipate | Introdotta una deroga all'applicazione della disciplina in materia di razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche per le partecipazioni detenute dalle Pain società quotate nonché per le partecipazioni da queste ultime detenute. |
| 973 | Clausole salvaguardia | Le Regioni a statuto speciale e le province autonome applicano la legge compatibilmente con i propri statuti di autonomia e con le relative norme di attuazione |